



**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**Βρυξέλλες, 3 Μαΐου 2012 (21.05)
(OR. en)**

9417/12

LIMITE

**ASIM 50
RELEX 396
DEVGEN 116**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «Α»

της : Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου
προς το Συμβούλιο (Γενικές Υποθέσεις)

με ημερομηνία: 29 Μαΐου 2012

αριθ. προηγ.εγγρ.8361/12 ASIM 36 RELEX 295 DEVGEN 77 + COR 1 (fr) + COR 2 (fi)

Θέμα : Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη Συνολική Προσέγγιση της
Μετανάστευσης και της Κινητικότητας

1. Το 2005 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο όρισε για πρώτη φορά τη Συνολική Προσέγγιση ως πλαίσιο της πολιτικής και της δράσης της ΕΕ στον τομέα των εξωτερικών σχέσεων στο πεδίο του ασύλου και της μετανάστευσης. Η σημασία της Συνολικής Προσέγγισης και η ανάγκη για περαιτέρω εξέλιξη και υλοποίησή της επισημάνθηκαν και πάλι κατά τα επόμενα έτη από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, καθώς και από το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο και το Πρόγραμμα της Στοκχόλμης.
2. Η Προεδρία περιέλαβε μεταξύ των προτεραιοτήτων του προγράμματος εργασιών της την επεξεργασία συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με τη Συνολική Προσέγγιση της Μετανάστευσης και της Κινητικότητας, κατόπιν της Ανακοίνωσης της Επιτροπής για το θέμα που εκδόθηκε το Νοέμβριο του 2011¹. Ο στόχος των συμπερασμάτων του Συμβουλίου είναι να αναπτύξουν περαιτέρω τη Συνολική Προσέγγιση και να ενισχύσουν το καθιερωμένο πλαίσιο, καθώς και να υπογραμμίσουν την ανάγκη για σαφείς στρατηγικές προτεραιότητες κατά την υλοποίηση της Συνολικής Προσέγγισης.

¹ 17254/11 ASIM 122 RELEX 1220

3. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου για το Άσυλο και τη Μετανάστευση εξέτασε διεξοδικά μια σειρά σχεδίων συμπερασμάτων του Συμβουλίου που υπέβαλε η Προεδρία και κατά τη συνεδρίασή της στις 20-21 Μαρτίου 2012 επέτυχε συμφωνία για το κείμενο όπως περιέχεται στο Παράρτημα του παρόντος σημειώματος.
4. Κατά τη συνεδρίασή της στις 18 Απριλίου, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων επιβεβαίωσε τη συμφωνία που επέτυχε η Ομάδα και συμφώνησε να συμπεριλάβει το θέμα αυτό στην ημερήσια διάταξη του Συμβουλίου ΔΕΥ στις 26-27 Απριλίου 2012, ούτως ώστε οι Υπουργοί να μπορέσουν να πραγματοποιήσουν μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την ανάπτυξη και υλοποίηση της ανανεωμένης Συνολικής Προσέγγισης, προτού την υποβάλουν προς έγκριση στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων.
5. Το Συμβούλιο καλείται να εγκρίνει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα του ανά χείρας σημειώματος.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη Συνολική Προσέγγιση της Μετανάστευσης και της Κινητικότητας

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη ανάπτυξη και υλοποίηση της Συνολικής Προσέγγισης της Μετανάστευσης από τη δημιουργία της το Δεκέμβριο του 2005 και μετά. Η Προσέγγιση έχει αποδειχθεί ένα όλο και πιο σημαντικό πλαίσιο για τον πολιτικό διάλογο και τη συνεργασία με τρίτες χώρες κατά ολοκληρωμένο και ισορροπημένο τρόπο. Στα συμπεράσματά του της 23ης-24ης Ιουνίου 2011 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει αξιολόγηση της Συνολικής Προσέγγισης της Μετανάστευσης.
2. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα της Στοκχόλμης και το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη για μια ισχυρή και συνεκτική πολιτική της ΕΕ στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου και υπογραμμίζει ότι η Συνολική Προσέγγιση πρέπει να γίνει πιο στρατηγική και πιο αποτελεσματική, με ισχυρότερους δεσμούς και ευθυγράμμιση προς τους σχετικούς τομείς πολιτικής της ΕΕ, ιδίως με την εξωτερικές σχέσεις της ΕΕ, που περιλαμβάνουν και την αναπτυξιακή συνεργασία.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την Ανακοίνωση της Επιτροπής της 18 Νοεμβρίου 2011 με τίτλο «Η Συνολική Προσέγγιση της Μετανάστευσης και της Κινητικότητας» ως συμβολή προς ένα πιο συνεκτικό, συστηματικό και στρατηγικό πλαίσιο πολιτικής για τις σχέσεις με τρίτες χώρες στον τομέα της μετανάστευσης και της κινητικότητας.

Η Συνολική Προσέγγιση ως το γενικότερο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ για τη μετανάστευση

4. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τη Συνολική Προσέγγιση ως το γενικότερο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ για τη μετανάστευση και το άσυλο, το οποίο καθορίζει πώς η ΕΕ διεξάγει το διάλογο και τη συνεργασία της στον τομέα της μετανάστευσης και κινητικότητας με τρίτες χώρες και περιφέρειες, και επιβεβαιώνει την ανάγκη να εξασφαλιστούν ισχυροί δεσμοί και συμπληρωματικότητα μεταξύ εξωτερικής και εσωτερικής διάστασης στις πολιτικές της ΕΕ.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η υλοποίηση της Συνολικής Προσέγγισης είναι κοινή ευθύνη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (EYED) και των κρατών μελών, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους. Το Συμβούλιο τονίζει το σημαντικό ρόλο των αντιπροσωπειών της ΕΕ και των πρεσβειών των κρατών μελών για την ενίσχυση του διαλόγου και της συνεργασίας σε τοπικό επίπεδο.
6. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου για το Άσυλο και τη Μετανάστευση ως το κεντρικό φόρουμ διεύθυνσης για στρατηγικές συζητήσεις και πρωτοβουλίες σε σχέση με τη Συνολική Προσέγγιση και για να προετοιμάσει το έδαφος για συγκεκριμένες δράσεις υλοποίησης, κατά περίπτωση, σε συνεννόηση με άλλες Ομάδες εργασίας του Συμβουλίου.
7. Με δεδομένη τη σημασία και την εμβέλεια της κινητικότητας τόσο της ΕΕ όσο και υπηκόων τρίτων χωρών που διασχίζουν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ καθώς και τη στρατηγική σημασία της ομαλής κινητικότητας, το Συμβούλιο αναγνωρίζει την κινητικότητα ως αναπόσπαστο τμήμα της Συνολικής Προσέγγισης.

Σαφής εστίαση στις προτεραιότητες

8. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την εστίαση σε τέσσερις επιχειρησιακές προτεραιότητες, i) καλύτερη οργάνωση της νόμιμης μετανάστευσης και διευκόλυνση της κινητικότητας υπό ορθή διαχείριση, ii) πρόληψη και καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και εξάλειψη της διακίνησης ανθρώπινων όντων, iii) μεγιστοποίηση του αναπτυξιακού αντικτύπου της μετανάστευσης και της κινητικότητας, iv) προώθηση της διεθνούς προστασίας και ενίσχυση της εξωτερικής διάστασης του ασύλου.
9. Το Συμβούλιο τονίζει ότι η τήρηση του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και των ανθρώπινων δικαιωμάτων βρίσκεται στη βάση της πολιτικής της ΕΕ για τη μετανάστευση και τις σχέσεις της με τρίτες χώρες. Χωρίς να παραγνωρίζει ότι τα συμφέροντα των κρατών μελών είναι θεμελιώδες στοιχείο σε κάθε πλαίσιο πολιτικής της ΕΕ απέναντι στις τρίτες χώρες, το Συμβούλιο συμφωνεί ότι η Συνολική Προσέγγιση θα πρέπει να λαμβάνει επαρκώς υπόψη την προοπτική των μεταναστών. Η Συνολική Προσέγγιση θα πρέπει να λαμβάνει δεόντως υπόψη τις έμφυλες διαστάσεις και τους μετανάστες σε ευάλωτη κατάσταση. Θα πρέπει να αποβλέπει να εμπλακούν περισσότερο στο διάλογο και τη συνεργασία σε θέματα μετανάστευσης και κινητικότητας με τρίτες χώρες όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, περιλαμβανομένης της διασποράς και των μεταναστευτικών οργανώσεων.

Καλύτερη οργάνωση της νόμιμης μετανάστευσης και διευκόλυνση της κινητικότητας υπό ορθή διαχείριση

10. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι, υπό το φως της Στρατηγικής «Ευρώπη 2020», η ΕΕ πρέπει να επιδιώξει, όπου χρειάζεται, να οργανώσει τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού, προκειμένου να προωθήσει την οικονομική ανάπτυξη, δείχνοντας πλήρη σεβασμό στις αρμοδιότητες των κρατών μελών και την αρχή της ενωσιακής προτίμησης, όπως εκφράζεται στις συναφείς διατάξεις της πράξης προσχώρησης του 2007. Η δυναμική του κεκτημένου της ΕΕ, ιδίως της οδηγίας της ΕΕ περί μπλε κάρτας, θα αξιοποιηθεί. Η Συνολική Προσέγγιση θα πρέπει να συμβάλει σε αυτή την προσπάθεια, μέσα από την εξέταση μη δεσμευτικών μέτρων που να στοχεύουν στην καλύτερη οργάνωση της νόμιμης μετανάστευσης σε συνεργασία με τρίτες χώρες λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες, τις ανάγκες και τις δυνατότητες κάθε κράτους μέλους.
11. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η εφαρμογή αποτελεσματικών πολιτικών ένταξης, περιλαμβανομένης της ενσωμάτωσης στην αγορά εργασίας, αποτελούν το κλειδί για να εξασφαλιστεί ότι οι μετανάστες, οι κοινωνίες υποδοχής και οι χώρες προέλευσης μπορούν να επωφεληθούν από το δυναμικό της μετανάστευσης. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο επικροτεί τις προσπάθειες για την περαιτέρω ανάπτυξη της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με τις πολιτικές ένταξης.
12. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει τη σημασία της προώθησης και διαχείρισης της κινητικότητας. Αυτή περιλαμβάνει τη στρατηγική χρήση των ευκαιριών που προσφέρονται από τον Κώδικα Θεωρήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη σχετική εθνική νομοθεσία, καθώς και, ενδεχομένως, τη διαπραγμάτευση συμφωνιών διευκόλυνσης των θεωρήσεων της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο επιβεβαιώνει ότι οι υπάρχοντες και ενδεχόμενοι μελλοντικοί διάλογοι περί θεώρησης αποτελούν μέρος του ευρύτερου πλαισίου της Συνολικής Προσέγγισης. Η πρόοδος αυτών των διαλόγων εξαρτάται από την εκπλήρωση εξατομικευμένων κριτηρίων, μεταξύ άλλων σε θέματα όπως η επανεισδοχή, το άσυλο, η διαχείριση των συνόρων, η ασφάλεια των εγγράφων, η πρόληψη και καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης, η δημόσια τάξη και ασφάλεια και τα θεμελιώδη δικαιώματα.

13. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι η κυκλική μετανάστευση, με την κατάλληλη διαχείριση, μπορεί να συμβάλει στην οικονομική ανάπτυξη και τις ροές ικανοτήτων και γνώσεων για την επωφελή ανάπτυξη των χωρών τόσο αποστολής όσο και υποδοχής, ενώ ταυτόχρονα προσφέρει μια αξιόπιστη εναλλακτική λύση στην παράνομη μετανάστευση. Τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη πρέπει να διερευνήσουν περαιτέρω προσπάθειες για την προώθηση της κυκλικής μετανάστευσης ως μέσου ανάπτυξης. Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει μέτρα όπως αναγνώριση μεγαλύτερων περιόδων απουσίας χωρίς απώλεια του καθεστώτος διαμονής, χορήγηση αδειών εργασίας για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για τους οικονομικούς μετανάστες και λήψη περαιτέρω μέτρων για τη διευκόλυνση της επανένταξης.

Πρόληψη και καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και εξάλειψη της διακίνησης ανθρώπινων όντων

14. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η εύρυθμη διαχείριση των συνόρων και αποτελεσματικές πολιτικές επιστροφής και επανεισδοχής αποτελούν προϋπόθεση για την ορθή διαχείριση της μετανάστευσης και παραμένουν κεντρικό στοιχείο της Συνολικής Προσέγγισης. Αναγνωρίζει επίσης ότι η ουσιαστική τους υλοποίηση μπορεί να συμβάλει στην ασφάλεια της ΕΕ.
15. Το Συμβούλιο επισημαίνει και πάλι την ανάγκη να αυξηθούν περαιτέρω οι προσπάθειες για να καταστεί δυνατή η σύναψη συμφωνιών επανεισδοχής της ΕΕ, ιδίως με τις γειτονικές χώρες της ΕΕ και άλλες βασικές χώρες προέλευσης και διέλευσης, ενώ αναγνωρίζει την ανάγκη να εξεταστούν εξατομικευμένα μέτρα, τα οποία θα μπορούσαν να οδηγήσουν τις διαπραγματεύσεις σε αίσιο τέλος.
16. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να διασφαλισθεί ορθή υλοποίηση των υφιστάμενων συμφωνιών επανεισδοχής και υποχρεώσεων επανεισδοχής που επιτάσσουν άλλες συμφωνίες που έχουν συναφθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει επίσης να δοθεί στην υλοποίηση διμερών συμφωνιών επανεισδοχής ή ρυθμίσεων που συνάπτονται από τα κράτη μέλη εντός του πεδίου αρμοδιότητάς τους. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει επίσης την υποχρέωση του κάθε κράτους βάσει του διεθνούς εθιμικού δικαίου για επανεισδοχή και διευκόλυνση της επανεισδοχής των υπηκόων του χωρίς περαιτέρω προϋποθέσεις. Επαναλαμβάνει ότι θα εξακολουθήσει ο πλήρης σεβασμός των προδιαγραφών των ανθρώπινων δικαιωμάτων στο πλαίσιο της πολιτικής για την επιστροφή.

17. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία της επιστροφής και της επανένταξης μεταναστών που διαμένουν παράνομα και καλεί τα κράτη μέλη να σχεδιάσουν και να εφαρμόσουν προγράμματα εκούσιας επιστροφής και σχέδια για αναγκαστική επιστροφή με πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των μεταναστών, σύμφωνα με το κοινοτικό κεκτημένο και τις διεθνείς υποχρεώσεις.
18. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει την ανάγκη να αναληφθούν περαιτέρω ενέργειες για την καταπολέμηση της διακίνησης ανθρώπινων όντων και της λαθραίας διακίνησης μεταναστών, κατά τις οποίες να δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στην πρόληψη, τη δίωξη των δραστών, την προστασία των θυμάτων και την ιδιαίτερη κατάσταση των ασυνόδευτων ανηλίκων.
19. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει τη σημασία της υποστήριξης προς τρίτες χώρες στον τομέα των ολοκληρωμένων ικανοτήτων διαχείρισης των συνόρων και καλεί τον FRONTEX να χρησιμοποιήσει την εκτεταμένη εντολή του προς όφελος της βελτιωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, περιλαμβανομένης της αύξησης της επιχειρησιακής συνεργασίας με τις αρμόδιες αρχές σε τρίτες χώρες.

Μεγιστοποίηση του αναπτυξιακού αντικτύπου της μετανάστευσης

20. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η ανάπτυξη πρέπει να παραμείνει βασικό στοιχείο των μακροπρόθεσμων προσπαθειών της ΕΕ να διασφαλίσει ότι η μετανάστευση αποτελεί επιλογή και όχι αναγκαιότητα, και αναγνωρίζει ότι η ΕΕ και τα κράτη μέλη έχουν κάνει σημαντικές συνεισφορές για να αποδεσμεύσουν τις θετικές επιπτώσεις της μετανάστευσης πάνω στην ανάπτυξη. Συναφώς, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την ανάγκη να προωθηθεί μεγαλύτερη συνοχή της μεταναστευτικής πολιτικής με άλλους τομείς πολιτικής, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της Συνοχής των Πολιτικών της ΕΕ υπέρ της Ανάπτυξης.
21. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι παραμένουν βασικές προκλήσεις για την περαιτέρω ενίσχυση των θετικών συνεπειών της μετανάστευσης στην ανάπτυξη, καθώς και την ελαχιστοποίηση των αρνητικών επιπτώσεων, περιλαμβανομένου του κοινωνικού κόστους της μετανάστευσης, της ακόμη περιορισμένης γνώσης και επίγνωσης των επιπτώσεων της μετανάστευσης στην κοινωνικο-οικονομική ανάπτυξη, και της ανθεκτικότητας αιτιολογικών παραγόντων της μετανάστευσης, όπως η ανασφάλεια και η έλλειψη ευκαιριών απασχόλησης στις χώρες προέλευσης.

22. Ενόψει της αυξημένης περιφερειακής και παγκόσμιας κινητικότητας των ατόμων, οι ιδιαιτερότητες και οι επιπτώσεις της μετανάστευσης μεταξύ των χωρών του Νότου στην ανάπτυξη θα πρέπει να εξεταστούν περαιτέρω και να ληφθούν υπόψη, σύμφωνα με τις συναφείς κοινοτικές προτεραιότητες. Στο πλαίσιο αυτό, ιδιαίτερη έμφαση πρέπει να δοθεί στην προώθηση μιας προσέγγισης που να βασίζεται στα ανθρώπινα δικαιώματα.
23. Το Συμβούλιο τονίζει τη δέσμευσή του να συνδράμει τις χώρες εταίρους ώστε να ενσωματώσουν περαιτέρω τη μετανάστευση σε αναπτυξιακό σχεδιασμό και δράσεις, καθώς και σε ένα ευρύ φάσμα τομεακών δημόσιων πολιτικών, αξιοποιώντας την πλήρως για τη διαμόρφωση μεταναστευτικών προφίλ. Περαιτέρω μέτρα απαιτούνται για να μπορέσουν τα μέλη της διασποράς και οι μεταναστευτικές οργανώσεις να συμβάλουν ενεργά στην ανάπτυξη της χώρας καταγωγής τους, περιλαμβανομένης της προώθησης παραγωγικών επενδύσεων και της προσωρινής επιστροφής ειδικευμένων μεταναστών.
24. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ανάγκη να εξασφαλιστεί ταχύτερες, ευκολότερες και φθηνότερες αποστολές εμβασμάτων και να ενισχυθεί ο αντίκτυπος των κοινωνικών και οικονομικών εμβασμάτων στην ανάπτυξη, ενώ ταυτόχρονα θα διασφαλίζεται η συνοχή με άλλες αναπτυξιακές προτεραιότητες. Τα αρνητικά αποτελέσματα της διαρροής εγκεφάλων θα πρέπει να αποφευχθούν μέσω πολιτικών που να αντιμετωπίζουν τα διαρθρωτικά προβλήματα βαθύτερα. Αυτό απαιτεί μια ολοκληρωμένη προσέγγιση, που να περιλαμβάνει δεοντολογικές πολιτικές και πρακτικές προσλήψεων και να λαμβάνει υπόψη τις αναλύσεις των αγορών εργασίας στις χώρες προέλευσης.
25. Η ΕΕ θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο στοχοθετημένων προσπαθειών για να προωθηθεί η αλληλεπίδραση μεταξύ μετανάστευσης, ανάπτυξης και απασχόλησης. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στο να υπάρξει ανταπόκριση στις προσδοκίες της νέας γενιάς για ευκαιρίες στις χώρες προέλευσης, πράγμα που θα ενισχύσει το δυναμικό της ως κινητήρια δύναμη για περιεκτική και δημοκρατική αλλαγή.
26. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την ανάγκη να διερευνηθούν περαιτέρω οι δεσμοί μεταξύ κλιματικής αλλαγής, μετανάστευσης και ανάπτυξης, μεταξύ των οποίων και οι πιθανές επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στη μετανάστευση και την αποδημία.

27. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για μια πιο φιλόδοξη και μακρόπνοη πολιτική για το πλέγμα μετανάστευσης και ανάπτυξης και να ενισχύσει την αποτελεσματική της εφαρμογή, με βάση αρχές ανάπτυξης και αποτελεσματικότητας της βοήθειας και σύμφωνα με τις προτεραιότητες που αναδεικνύουν οι χώρες εταίροι και την «Ατζέντα για την Αλλαγή» της ΕΕ σχετικά με την αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ.

Προώθηση διεθνούς προστασίας και ενίσχυση της εξωτερικής διάστασης του ασύλου

28. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την επιβεβαίωση της διεθνούς προστασίας και της εξωτερικής διάστασης του ασύλου, ως μέρος της παγκόσμιας προσέγγισης, η οποία αξιοποιεί, μεταξύ άλλων, τα Περιφερειακά Προγράμματα Προστασίας (ΠΠΠ), την επανεγκατάσταση σε εθελοντική βάση και την περαιτέρω ενσωμάτωση της προστασίας των προσφύγων στο πλαίσιο του διαλόγου με τις τρίτες χώρες και σε σχέση με τα αναπτυξιακά προγράμματα. Όπου ενδείκνυται, ο διάλογος αυτός θα εξετάσει επίσης ζητήματα που σχετίζονται με την προστασία εσωτερικά εκτοπισμένων ατόμων. Περαιτέρω, το Συμβούλιο αναγνωρίζει την ανάγκη να ενισχυθούν οι ικανότητες τρίτων χωρών να χειρίζονται μικτά μεταναστευτικά ρεύματα.
29. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να ενισχυθεί κυρίως η χρήση των ΠΠΠ, σύμφωνα με τις συστάσεις της τελευταίας αξιολόγησης, προκειμένου να βοηθηθούν οι τρίτες χώρες να γίνουν σταθεροί πάροχοι αποτελεσματικής προστασίας σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο. Αναγνωρίζοντας ότι η πλειοψηφία των προσφύγων παγκοσμίως κατοικούν στην περιοχή καταγωγής τους, η προστασία στην περιοχή στο νωρίτερο δυνατό στάδιο είναι, κατ' αρχήν, ο προτιμώμενος τρόπος προστασίας. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει την ανάγκη να συμβάλουμε, με πνεύμα συνυπευθυνότητας, προς μια πιο προσιτή, δίκαιη και αποτελεσματική διεθνή προστασία.

30. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει την ανάγκη συντονισμού των προσπαθειών για τη στήριξη των κοινοτήτων που φιλοξενούν πρόσφυγες με στρατηγικές αυτοδυναμίας και με εθνικές στρατηγικές μείωσης της φτώχειας. Τα ΠΠΠ πρέπει να συμβάλουν στην εξουδετέρωση των αρνητικών επιπτώσεων και να υποστηρίξουν τις θετικές επιπτώσεις στις τοπικές κοινότητες. Το Συμβούλιο πιστεύει ότι η μεγαλύτερη ασφάλεια και διαθεσιμότητα και η πρόσβαση στα μέσα για την αυτοδυναμία μπορούν να αποτρέψουν δευτερογενείς ροές και αποτελούν σημαντική προϋπόθεση για μια βιώσιμη λύση.
31. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η επανεγκατάσταση προσφύγων από χώρες εκτός της ΕΕ αποτελεί μια βιώσιμη λύση για ορισμένους πρόσφυγες, ιδίως όσους παραμένουν επί μακρόν παγιδευμένοι στην κατάσταση του πρόσφυγα. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της στρατηγικής χρήσης της επανεγκατάστασης, σε εθελοντική βάση, ως εργαλείου για την απεμπλοκή και την επίλυση καταστάσεων μακροχρόνιας προσφυγιάς. Από την άποψη αυτή, το Συμβούλιο χαιρετίζει την πρόσφατη συμφωνία για αύξηση των δυνατοτήτων χρηματοδότησης για τις δραστηριότητες επανεγκατάστασης.
32. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η Σύμβαση της Γενεύης του 1951 για τους Πρόσφυγες παραμένει ο ακρογωνιαίος λίθος για το διεθνές σύστημα προστασίας και αναγνωρίζει την ειδική εντολή που δόθηκε στην Ύπατη Αρμοστεία. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι η συνεργασία και η ανταλλαγή απόψεων με τρίτες χώρες στο πλαίσιο της σφαιρικής προσέγγισης θα πρέπει να αποσκοπεί στην ενίσχυση του συστήματος με την προώθηση κοινής αντίληψης της έννοιας της διεθνούς προστασίας, περιλαμβανομένων επικουρικών και συμπληρωματικών μορφών προστασίας.
33. Η προώθηση και ενίσχυση της δημιουργίας υποδομών σε το σύστημα ασύλου και υποδοχής τρίτων χωρών και η υποστήριξη των δραστηριοτήτων επανεγκατάστασης στα κράτη μέλη αποτελούν σημαντικούς στόχους. Το Συμβούλιο είναι πεπεισμένο ότι, μόλις καταστεί πλήρως λειτουργική, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο θα διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στο θέμα αυτό.

Παγκόσμια εφαρμογή της Συνολικής Προσέγγισης με σαφείς γεωγραφικές και στρατηγικές προτεραιότητες

34. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την ανάγκη παγκόσμιας εφαρμογής του πλαισίου και της μεθοδολογίας της Συνολικής Προσέγγισης με ενδιαφερόμενες τρίτες χώρες σύμφωνα με τη γενική εξωτερική πολιτική της ΕΕ και την πολιτική μετανάστευσης και ασύλου.
35. Ενόψει των στρατηγικών συμφερόντων της ΕΕ, και λαμβάνοντας υπόψη τους λιγοστούς πόρους από άποψη ανθρώπινων και χρηματικών μέσων που διατίθενται για διαλόγους περί Μετανάστευσης και Κινητικότητας, το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη για περαιτέρω ιεράρχηση, εστίαση και ενοποίηση δραστηριοτήτων, που να δίνει προτεραιότητα στην άμεση νότια και ανατολική γειτονιά της ΕΕ. Προτεραιότητα πρέπει να δοθεί επίσης στις μεταναστευτικές διαδρομές και χώρες καταγωγής και διέλευσης με στρατηγικό ενδιαφέρον για την ΕΕ, και ιδίως τις χώρες με τις οποίες έχει κοινά συμφέροντα και οι οποίες είναι έτοιμες να αναλάβουν αμοιβαίες δεσμεύσεις με την ΕΕ και τα κράτη μέλη.
36. Όσον αφορά τις περιφερειακές διαδικασίες διαλόγου, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εταιρική σχέση Αφρικής-ΕΕ για τη Μετανάστευση, την Κινητικότητα και την Απασχόληση και τη διαδικασία του Ραμπάτ στο Νότο, στην διαδικασία της Πράγας και την ειδική ομάδα της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης για τη Μετανάστευση και το Άσυλο στην Ανατολή, καθώς και στο διάλογο ΕΕ-ΛΑΚ περί μετανάστευσης. Θα πρέπει επίσης να καταβληθούν προσπάθειες να καθιερωθεί αποτελεσματικός διάλογος με τις χώρες κατά μήκος του δρόμου του μεταξιού, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της διαδικασίας της Βουδαπέστης.
37. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τις προσπάθειες για περαιτέρω εναρμόνιση και εξορθολογισμό των περιφερειακών διαδικασιών, προκειμένου να αποφευχθεί η επικάλυψη των δραστηριοτήτων.
38. Για τη διαχείριση μιας συνεχιζόμενης διαδικασίας θέσης προτεραιοτήτων και προσανατολισμού προς το αποτέλεσμα, το Συμβούλιο καλεί την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου για το Άσυλο και τη Μετανάστευση να πραγματοποιεί στρατηγικές συζητήσεις σε τακτική βάση σχετικά με τις γεωγραφικές προτεραιότητες και τις αναγκαίες δράσεις με βάση το μεταβαλλόμενο στρατηγικό ενδιαφέρον της Ένωσης και με τη συμβολή όλων των σχετικών παραγόντων.

Βελτίωση των εργαλείων της Συνολικής Προσέγγισης

39. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η εξωτερική μεταναστευτική πολιτική της ΕΕ βασίζεται σε ένα ευρύ φάσμα εργαλείων και μέσων, το οποίο περιλαμβάνει νομικές πράξεις όπως διευκόλυνση θεωρήσεων, συμφωνίες επανεισδοχής, πολιτικά μέσα, επιχειρησιακή υποστήριξη, καθώς και υποστήριξη προγραμμάτων και έργων. Τα εργαλεία αυτά θα πρέπει να εφαρμόζονται κατά εξατομικευμένο και προσαρμοσμένο τρόπο ανάλογα με τα κοινά συμφέροντα και τις ανησυχίες της οικείας τρίτης χώρας και της ΕΕ, και να βασίζονται σε μια προσέγγιση με βάση τις επιδόσεις και τις κατάλληλες συνθήκες.
40. Το Συμβούλιο δίνει έμφαση στην ανάγκη για στενή συνεργασία, κατά περίπτωση, ανάμεσα στους εκτελεστικούς οργανισμούς της ΕΕ και τους διεθνείς οργανισμούς για βελτίωση των αποτελεσμάτων μέσω συνοχής και συνεργειών.
41. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει τους Διαλόγους περί Μετανάστευσης και Κινητικότητας ως κινητήριες δυνάμεις της Συνολικής Προσέγγισης τόσο σε τόσο περιφερειακές διαδικασίες, όσο και σε σχέση με τις βασικές χώρες εταίρους. Οι διάλογοι αυτοί πρέπει να πραγματοποιούνται σε συνδυασμό με ευρύτερα πλαίσια για διμερείς σχέσεις και διάλογο, όπως τα πλαίσια των Στρατηγικών Εταιρικών Σχέσεων, των Συμφωνιών Σύνδεσης ή των Συμφωνιών Εταιρικής Σχέσης και Συνεργασίας, των Κοινών Συμβουλίων Συνεργασίας ή των Υποεπιτροπών ΔΕΑ.
42. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι οι *Εταιρικές Σχέσεις Κινητικότητας* έχουν αποδειχθεί σημαντικός μηχανισμός υλοποίησης της Συνολικής Προσέγγισης. Οι Εταιρικές Σχέσεις Κινητικότητας θα πρέπει να συνεχίσουν να είναι προαιρετικού και μη δεσμευτικού χαρακτήρα και να θεωρούνται προνομιακό μέσο που εξαρτάται από την επίτευξη προόδου όσον αφορά τους διαλόγους περί μετανάστευσης και κινητικότητας. Το Συμβούλιο θεωρεί τις Εταιρικές Σχέσεις Κινητικότητας ως κύριο διμερές πλαίσιο για την αντιμετώπιση των σχετικών θεμάτων μετανάστευσης και κινητικότητας αμοιβαίου ενδιαφέροντος κυρίως με τις χώρες της γειτονίας της ΕΕ, μεταξύ των οποίων και, κατά περίπτωση, η βραχυπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη κινητικότητα. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι οι συμφωνίες διευκόλυνσης των θεωρήσεων θα πρέπει να εξετάζονται παράλληλα με συμφωνίες επανεισδοχής της ΕΕ και να θεωρούνται στρατηγικά στο πλαίσιο της αρχής «περισσότερα για περισσότερα» και των εξωτερικών σχέσεων της ΕΕ.

43. Το Συμβούλιο θεωρεί το *Κοινό Θεματολόγιο για τη Μετανάστευση και την Κινητικότητα* ως χρήσιμο εναλλακτικό πλαίσιο για συνεργασία σε περιπτώσεις όπου μία ή η άλλη πλευρά δεν είναι έτοιμη να αναλάβει το σύνολο των υποχρεώσεων και δεσμεύσεων που απορρέουν από την Εταιρική Σχέση Κινητικότητας. Η συνεργασία με βάση αυτό το πλαίσιο θα πρέπει να αντιμετωπίσει όλα τα θέματα αμοιβαίου ενδιαφέροντος, με βάση όλα τα σχετικά στοιχεία της Συνολικής Προσέγγισης.
44. Το Συμβούλιο καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να εξασφαλίσουν τη διάθεση επαρκών οικονομικών πόρων για την υλοποίηση της Συνολικής Προσέγγισης εντός του υφισταμένου δημοσιονομικού πλαισίου.
45. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ανάγκη να παρακολουθείται συστηματικά η υλοποίηση της Συνολικής Προσέγγισης μέσω εκθέσεων υλοποίησης ανά διετία, αρχίζοντας από τον Ιούνιο του 2013, καθώς και να γίνονται προβολές αξιολόγησης και επενδύσεις στην ευρεία επικοινωνία σχετικά με τη Συνολική Προσέγγιση, μεταξύ άλλων μέσω ειδικού ιστότοπου.