



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ

2014

Αθήνα,

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

A. Σύσταση και ιστορικό της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (Υ.Π.Υ.)

1. Νόμοι, τροποποιήσεις, Π.Δ, Υ.Α.

B. Πρώτη υποδοχή παράνομα εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών (ΥΤΧ)

1. Εθνικό Σχέδιο Δράσης για το Άσυλο και τη Μετανάστευση – Συμβολή της ΥΠΥ.
2. Επιχειρησιακή δράση ΥΠΥ στα εξωτερικά σύνορα της Ε.Ε.
 - 2.1. Καταγραφές (αριθμός, χώρες προέλευσης, φύλο)
 - 2.2. Ασυνόδευτοι ανήλικοι – ευάλωτες ομάδες (αριθμός, ηλικίες, φύλο)
 - 2.3. Παραπομπές προς διάφορες υπηρεσίες
3. Σχηματική Παρουσίαση Διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής

Γ. Λειτουργία των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.)

1. ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου
2. ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου
3. Πρόγραμμα κατασκευής νέων ΚΕ.Π.Υ.

Δ. Λειτουργία Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής (Κ.Μ.)

Ε. Ανοιχτές Δομές Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο και Ευάλωτων Ομάδων

1. Θεσμικό πλαίσιο των Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων.
2. Δράσεις του Τμήματος Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων.

ΣΤ. Συνεργασία με Διεθνείς και Ευρωπαϊκούς Οργανισμούς

1. Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (ΥΑ)
2. Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ)
3. Ευρωπαϊκός Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO)

Ζ. Κατάλογοι φορέων και φυσικών προσώπων

1. Σύσταση Μητρώου φορέων της Κοινωνίας των Πολιτών
2. Σύσταση Μητρώου Διερμηνέων

Η. Επικοινωνιακές Δραστηριότητες

1. Επισκέψεις και Συνεντεύξεις
2. Δηλώσεις για το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής
3. Δημοσιεύματα για το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής
4. Δραστηριότητες άλλων φορέων που αφορούν το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής
5. Επικοινωνιακές Δραστηριότητες Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής

Θ. Ανθρώπινο Δυναμικό

1. Αποστολή και στελέχωση Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής
2. Στελέχωση Κεντρικής Υπηρεσίας
3. Στελέχωση Περιφερειακών Υπηρεσιών
 - 3.1. Κέντρο Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) Φυλακίου Ορεστιάδας
 - 3.2. Κινητές Μονάδες
 - 3.3. Κέντρο Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) Λέσβου
4. Εκπαίδευση Προσωπικού, Απόκτηση τεχνογνωσίας

Ι. Οικονομικά Στοιχεία

1. Τακτικός Προϋπολογισμός
2. Κοινοτικοί Πόροι

Κ. Προοπτικές της ΥΠΥ

Χρονική αλληλουχία γεγονότων

2011

- Ίδρυση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής με το νόμο 3907, που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 7 τ. Α' στις 26 Ιανουαρίου.
- Πρόσκληση για τη στελέχωση της Υπηρεσίας - Ιούνιος.
- Επιλογή του Διευθυντή της Υπηρεσίας - Σεπτέμβριος.
- Ολοκλήρωση πρώτων αποσπάσεων προσωπικού και σταδιακή στελέχωση της Υπηρεσίας - Οκτώβριος-Δεκέμβριος. Σύνολο προσωπικού επτά (7) άτομα.

2012

- Επιλογή και τοποθέτηση νέου Διευθυντή της Υπηρεσίας - Φεβρουάριος.
- Δημοσίευση νέων προσκλήσεων για στελέχωση με αποσπάσεις καθόλη τη διάρκεια του έτους. Σύνολο προσωπικού εννέα (9) άτομα.
- Σχεδιασμός δράσεων για την κατασκευή Κέντρων Πρώτης Υποδοχής.
- Δημοσίευση Οργανισμού της Υπηρεσίας - Σεπτέμβριος.
- Εκπαίδευση προσωπικού από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο
- Έναρξη εργασιών κατασκευής του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου στον Έβρο - Οκτώβριος.

2013

- Ολοκλήρωση κατασκευής του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου στον Έβρο - Μάρτιος.
- Ολοκλήρωση προμηθειών για τη λειτουργία του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου στον Έβρο με τη συνδρομή της Αστυνομικής Διεύθυνσης Ορεστιάδας - Μάρτιος.
- Σύσταση δύο (2) Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής - Απρίλιος.
- Έναρξη λειτουργίας των δύο (2) Κινητών Μονάδων - Ιούλιος.
- Τροποποίηση ιδρυτικού νόμου με επιπλέον αρμοδιότητες στην ΥΠΥ για δυνατότητα δημιουργίας και λειτουργίας Ανοικτών Δομών Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο - Ιούλιος.
- Έναρξη εργασιών κατασκευής του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου - Αύγουστος.

2014

- Επισκέψεις και συναντήσεις εργασίας της Επιτροπής Εσωτερικών Υποθέσεων της Ε.Ε., Σεσίλιας Μάλστρομ (Φεβρουάριος και Ιούλιος 2014), στην Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και στο ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου
- Επίσημη παρουσίαση του έργου «Ενίσχυση των Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής σε περιοχές υπό υψηλή πίεση μεταναστευτικών ροών» - Σεπτέμβριος.
- Διοικητική Παραλαβή για χρήση νεόδμητων εγκαταστάσεων ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου - Σεπτέμβριος.
- Υποβολή τεχνικών δελτίων για την χρηματοδότηση έναρξης λειτουργίας ΚΕ.Π.Υ. Αττικής και Δωδεκανήσου
- Ολοκλήρωση σχεδιασμού οκτώ (8) νέων Δομών Φιλοξενίας για Αιτούντες Άσυλο και Ευάλωτες Ομάδες
- Έναρξη ισχύος Γενικού Κανονισμού Λειτουργίας Δομών Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο και Ευάλωτων Ομάδων - Δεκέμβριος.
- Αύξηση του προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής όσο και των περιφερειακών μονάδων αυτής

A. Σύσταση και ιστορικό της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (Υ.Π.Υ.)

1. Νόμοι, τροποποιήσεις, Π.Δ, Υ.Α.

Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, συστάθηκε με το **N. 3907/2011 (ΦΕΚ Α' 7/26-01-2011)** και συνιστά αυτοτελή Υπηρεσία που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (άρθρο 6). Αποστολή της είναι η αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται στη χώρα δίχως τις νόμιμες διατυπώσεις, σε συνθήκες σεβασμού της αξιοπρέπειάς τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του ως άνω νόμου. Η οργάνωση και λειτουργία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προβλέπεται στο **Π.Δ. 102/2012 (ΦΕΚ Α' 169/03-09-2013)**, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αλλαγές που επήλθαν με το **N.4172/2013 (ΦΕΚ Α'/167/23-07-2013)**, άρθρο 110.

Στις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων, η καταγραφή των στοιχείων ταυτότητας των υπηκόων τρίτων χωρών, η παροχή ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης (βλ. σχετικά υπ' αριθμ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490 απόφαση του Υπουργού Υγείας «*Πρόγραμμα ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και υποστήριξης και παραπομπής των εισερχομένων χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα υπηκόων τρίτων χωρών σε δομές πρώτης υποδοχής*», **ΦΕΚ Β'/2745/29-10-2013**), και ασφαλώς η ενημέρωση για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους από τα αρμόδια Κλιμάκια που προβλέπονται στο «Γενικό Κανονισμό λειτουργίας περιφερειακών υπηρεσιών πρώτης υποδοχής» (υπ' αριθμ. 7001/2/1454-η' ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη, **ΦΕΚ Β'/64/26-01-2012**), που προς το παρόν παρέχεται από την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες.

Στο πλαίσιο της αποστολής της, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής υλοποιεί δράσεις, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για τις Μεταναστευτικές Ροές και το Άσυλο. Συγκεκριμένα, με την υπ' αριθμ. 11.1/1076 (**ΦΕΚ Β' 3543/31-12-2012**) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, συστάθηκε Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο Δ.Δ. Φυλακίου Ορεστιάδας Π.Ε. Έβρου, το οποίο ξεκίνησε τη λειτουργία του στις 15-03-2013, ενώ παράλληλα οι δύο Κινητές Μονάδες της Υπηρεσίας μας που συστάθηκαν με την υπ' αριθμ. 11.1/1460 (**ΦΕΚ Β' 1066/29-04-2013**) Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, δραστηριοποιούνται από την 1^η-07-2013 στα νησιά του Βορείου Αιγαίου, Χίο και Σάμο και εν συνεχεία (01/10/2013) στη Λέσβο και Σάμο. Μέσα στο 2014 προβλέπεται η λειτουργία του δεύτερου ΚΕ.Π.Υ. στη Λέσβο. Παράλληλα, με το **N.4172/2013 (ΦΕΚ Α'/167/23-07-2013)**, άρθρο 110, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής δύναται να

ιδρύει Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο ή υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν στις ευάλωτες ομάδες του άρθρου 11§2 του Ν.3907/2011, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, για τις οποίες έχουν ήδη ξεκινήσει οι διαδικασίες υλοποίησης.

Ακολουθεί πίνακας όπου εκτίθεται αναλυτικά η νομοθεσία που αφορά την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής:

I. ΝΟΜΟΙ

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
1	N. 3907/2011 (ΦΕΚ 7 Α' / 26.1.2011)	Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις.
2	N. 3922/2011 (ΦΕΚ 35 Α' / 4.3.2011)	Σύσταση Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και άλλες διατάξεις. (άρθρο 25)
3	N.4024/2011 ΦΕΚ 226 Α' / 26.10.2011	Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015. (άρθρο 40, παρ. 8)
4	N.4033/2011 ΦΕΚ 264 Α' / 22.12.2011	Προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2009/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 2009 για τον καθορισμό των θεμελιωδών αρχών που διέπουν τη διερεύνηση των ατυχημάτων στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών και για την τροποποίηση της Οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβουλίου και της Οδηγίας 2002/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου - Ενσωμάτωση ρυθμίσεων, μέτρα εφαρμογής και άλλες διατάξεις. (άρθρο 28, παρ. 8)

5 N.4058/2012
ΦΕΚ 63 Α' /
22.3.2012

Παροχή υπηρεσιών ασφαλείας από ένοπλους φρουρούς σε εμπορικά πλοία και άλλες διατάξεις. (άρθρο 18)

6 N.4084/2012
ΦΕΚ 190 Α' / 8.10.2012

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις. (άρθρο τέταρτο)

7 N. 4172/2013
ΦΕΚ 167 Α' / 23.07.2013

Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις. (άρθρο 110)

8 N. 4249/2014
ΦΕΚ 73 Α' / 24.03.2014

Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις (ιδίως άρθρα 121 και 122)

II. ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ		
A/A	ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
1	Π.Δ.102/2012 (ΦΕΚ 169 Α' / 3.9.2012	Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη
2	Διόρθωση σφάλματος (ΦΕΚ 176 Α' / 13.9.2012)	Διόρθωση σφάλματος στο υπ' αριθμ. 102/2012 Προεδρικό Διάταγμα (Α' 169/3-9-2012) «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη»
3	Π.Δ. 220/2007 (ΦΕΚ 251 Α' / 13.11.2007)	Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2003/9/ΕΚ του Συμβουλίου της 27 ^{ης} Ιανουαρίου 2003, σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα κράτη μέλη (ΕΕΛ 31/6.2.2003)
4	Π.Δ. 113/2013 (ΦΕΚ 146 Α' / 14.06.2013)	Καθιέρωση ενιαίας διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου «σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα» (L 326/13.12.2005) και άλλες διατάξεις.
5	Π.Δ. 141/2013 (ΦΕΚ 226 Α' /21.10.2013)	Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2011/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13 ^{ης} Δεκεμβρίου 2011 (L 337) σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση και το καθεστώς των αλλοδαπών ή των ανιθαγενών ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας (αναδιατύπωση)

III. ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

A. Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
1	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. ΕΜ/1-Β/89 (ΦΕΚ Β' 2420/03.09.2012)	Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, τον Γενικό Διευθυντή Συντονισμού, τους Προϊσταμένους Διευθύνσεων, τον Διευθυντή του Κέντρου Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας, τους Προϊσταμένους Τμημάτων της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας καθώς και τους Διευθυντές της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου και της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.
2	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 16.1/1019 (ΦΕΚ 2542 Β' / 19.9.2012)	Καθορισμός των κενών οργανικών θέσεων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, κατ' εφαρμογή της παρ.1 του άρθρου 18 Ν. 4058/2012 (ΦΕΚ 63τ.Α'/22-3-2012) σχετικά με την στελέχωση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής με μετάταξη, απόσπαση ή μεταφορά προσωπικού από Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού σε υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις.
3	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/1074 (ΦΕΚ 2541 Β' / 19.9.2012)	Ορισμός Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας ως φορέα υλοποίησης έργων, προμηθειών και υπηρεσιών των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
4	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/873 (ΦΕΚ Β' 666/21.3.2013)	Ανάθεση της φύλαξης των εγκαταστάσεων των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και σε προσωπικό ιδιωτικής εταιρείας παροχής υπηρεσιών ασφαλείας.
5	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/835 (ΦΕΚ Β' 666/21.3.2013)	Παράταση της υπ. αριθμ. 11.1/1074/14-9-2012 (Β' 2541) απόφασης του Υπουργού Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.
6	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/1460 (ΦΕΚ Β' 1066/ 29.04.2013)	Σύσταση Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής
7	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/1360 (ΦΕΚ Β' 1052/ 29.04.2013)	Ωράριο εργασίας προσωπικού Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
8	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 8038/24/3 (ΦΕΚ Β' 1105/7.5.2013)	Καθορισμός του είδους, του περιεχόμενου και της διάρκειας της εκπαίδευσης που υφίσταται το προσωπικό Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, στο οποίο ανατίθεται η φύλαξη εγκαταστάσεων Κέντρων Πρώτης Υποδοχής, Μονάδων Πρώτης Υποδοχής και χώρων κράτησης, των παράνομα διαμενόντων στη Χώρα μας αλλοδαπών καθώς και των Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν.
9	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 3854/ 7 -10- 2013 (ΑΔΑ: ΒΛ10Ι-ΚΞΗ)	Ορισμός και τοποθέτηση Προϊσταμένων στα Τμήματα Στρατηγικού Σχεδιασμού, Διεθνούς & Ευρωπαϊκής Συνεργασίας και Οικονομικών της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας τάξης και Προστασίας του Πολίτη
10	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/5259 (ΦΕΚ Β' 3435/ 31.12.2013)	Τροποποίηση της με αρ. πρωτ. 11.1/1360/10.04.2013 Υπουργικής Απόφασης (Β' 1052) «Ωράριο εργασίας προσωπικού Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής» στο Υπ. Δημ. Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.
11	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/1597	Σύστημα Διοίκησης με Στόχους της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για το έτος 2013

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
12	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/3429 (ΦΕΚ Β' 2336/20.09.2013)	Παράταση της απόφασης περί ορισμού του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας ως φορέα υλοποίησης έργων, προμηθειών και υπηρεσιών των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και ανοιχτών δομών φιλοξενίας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη
13	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/5385 (ΦΕΚ Β' 132/27.01.2014)	Συγκρότηση Περιφερειακής Επιτροπής Εποπτείας στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου
14	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/1274 (ΦΕΚ Β' 632/13.03.2014)	Παράταση της απόφασης περί ορισμού του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας ως φορέα υλοποίησης έργων, προμηθειών και υπηρεσιών των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και ανοιχτών δομών φιλοξενίας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
15	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. ΕΜ/2/178 (ΦΕΚ 1442 Β' /05.06.2014)	Τροποποίηση της υπ' αριθμ. ΕΜ/1-Β/89/3.9.2012 απόφασης «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, τον Γενικό Διευθυντή Συντονισμού, τους Προϊσταμένους Διευθύνσεων, τον Διευθυντή του Κέντρου Επιχειρήσεων Πολιτικής Προστασίας, τους Προϊσταμένους Τμημάτων της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας καθώς και τους Διευθυντές της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου και της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής» (ΦΕΚ 2420/τ. Β' /3.9.2012).
16	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/3932 (ΦΕΚ Β' 2118/01.08.2014)	Παράταση της απόφασης περί ορισμού του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας ως φορέα υλοποίησης έργων, προμηθειών και υπηρεσιών των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και ανοιχτών δομών φιλοξενίας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη
17	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ & ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/6343 (ΦΕΚ 3295 Β' /09.12.2014)	Γενικός Κανονισμός Λειτουργίας Δομών Φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών που λειτουργούν με μέριμνα της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

Β. Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις με σύμπραξη του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη

Α/Α	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
1	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ – ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ – ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ – ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 8038/23/11- β' /390.5.2011 (ΦΕΚ 1065 Β' /31.5.2011)	Έκδοση αδειών οικοδομικής για την εκτέλεση έργων σε παραχωρηθέντα κατά χρήση στρατόπεδα από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας προκειμένου αυτά να λειτουργήσουν ως κέντρα πρώτης υποδοχής και ως χώροι κράτησης του ν.3907/2011.
2	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 11.1/1076 (ΦΕΚ 3543 Β' / 31.12.2012)	Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Δ.Δ. Φυλακίου Δήμου Ορεστιάδας Π.Ε. Έβρου

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
3	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 16.1/1640 (ΦΕΚ 3236 Β' / 5.12.2012)	Καθορισμός της διαδικασίας, των προϋποθέσεων, του αριθμού του προσωπικού, των οργάνων που διενεργούν τις σχετικές υπηρεσιακές μεταβολές, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα για την εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 18 Ν. 4058/2012 (ΦΕΚ 63/τ.Α' / 22-3-2012) σχετικά με τη στελέχωση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών με μετάταξη, απόσπαση ή μεταφορά προσωπικού από Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού σε υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις
4	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 19692/1.8.12 (ΑΔΑ: Β4ΓΠ0-ΩΣΘ)	Δημιουργία κτιριακού συγκροτήματος κέντρου πρώτης υποδοχής υπηκόων τρίτων χωρών σε γήπεδο 17.164,79 που βρίσκεται στο Δ.Δ. Φυλακίου Δήμου Ορεστιάδας Π.Ε. Έβρου.
5	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 7016/77/1 (ΦΕΚ Β 3057 / 30.12.2011)	Κανονισμός οικονομικών υπηρεσιών Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

Α/Α	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
6	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 8013/1/13-τη' (ΦΕΚ 2577 Β' /24.9.2012)	Καθορισμός ύψους πάγιας προκαταβολής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και ποσοστού δαπανών κατά Κωδικό Αριθμό Εξόδου (Κ.Α.Ε.) που πληρώνονται από αυτή.
7	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ, ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 7001/2/1454-η' (ΦΕΚ 64 Β' /26.1.2012)	Γενικός κανονισμός λειτουργίας περιφερειακών υπηρεσιών πρώτης υποδοχής.
8	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ, ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 7001/2/1454-κδ' (ΦΕΚ 2491 Β' /12.9.2012)	Καθορισμός προδιαγραφών ποιότητας και ασφάλειας φορέων της κοινωνίας των πολιτών προς διεκπεραίωση διαδικασιών πρώτης υποδοχής.

Α/Α	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
9	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ.8039/42286/43-β' (ΦΕΚ 2111 Β' /22.9.2011)	Ανάθεση στην Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου (Κ.Ε.Δ.), της στέγασης Υπηρεσιών του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.
10	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 2/46484/0022 (ΦΕΚ 1710 Β' /11.07.2013)	Καθορισμός του αριθμού των επιτρεπόμενων ημερών κατ' ανώτατο όριο, κίνησης εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας των δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων και του προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη
11	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ Αριθμ. 2/20135/0022/19.3.2014	Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 2/46484/0022 (ΦΕΚ Β' 1710/11.07.2013) Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με θέμα: «Καθορισμός του αριθμού των επιτρεπόμενων ημερών κατ' ανώτατο όριο, κίνησης εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας των δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων και του προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη»

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
12	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ	Σύσταση Κέντρου Πρώτης Υποδοχής Λέσβου στο Δήμο Λέσβου
	Αριθμ. 4.2/2624 (ΦΕΚ 1373 Β' / 29.05.2014)	

IV. ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΆΛΛΑ ΟΡΓΑΝΑ

A/A	ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ
1	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ	Μεταβίβαση στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη της αρμοδιότητας καθορισμού του ωραρίου εργασίας των υπαλλήλων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.
	Αριθμ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Β.10/30705 (ΦΕΚ 304 Β' / 15.2.2013)	
2	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΥΓΕΙΑΣ Αριθμ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490 (ΦΕΚ 2745 Β' / 29.10.2013)	Πρόγραμμα ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και υποστήριξης και παραπομπής των εισερχομένων χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα υπηκόων τρίτων χωρών σε δομές πρώτης υποδοχής.

B. Πρώτη Υποδοχή παράνομα εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών (ΥΤΧ)

1. Εθνικό Σχέδιο Δράσης για το Άσυλο και τη Μετανάστευση – Συμβολή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (ΥΠΥ).

Η Ελλάδα αντιμετωπίζει τα τελευταία χρόνια έντονες πιέσεις από την αυξημένη είσοδο αλλοδαπών τρίτων χωρών, οι οποίοι έχουν σαν σκοπό είτε την εγκατάστασή τους στη χώρα, είτε στην πλειονότητα των περιπτώσεων τη μετεγκατάστασή τους σε άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπλέον η κατάσταση γίνεται δυσκολότερη λόγω του Κανονισμού Δουβλίνο ΙΙ, ο οποίος δεν λαμβάνει υπόψη τις ανισότητες μεταξύ των κρατών μελών που δημιουργούνται λόγω γεωγραφικής θέσης. Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι σύμφωνα με την Ανάλυση Κινδύνου της Frontex για το 2009, στην Ελλάδα εντοπίζεται το 75% των παράνομων εισόδων στην ΕΕ, ενώ για το πρώτο τετράμηνο του 2010 το ποσοστό αυτό έχει ανέλθει στο 82%. Για το λόγο αυτό και σύμφωνα με το Εθνικό Σχέδιο Δράσης του 2010, το οποίο αναθεωρήθηκε το 2013, για την καλύτερη και αποτελεσματικότερη διαχείριση των υψηλών μεταναστευτικών ροών, για τη δημιουργία μιας πιο δίκαιης διαδικασίας για την εξέταση των αιτημάτων διεθνούς προστασίας, αλλά και για πιο κατάλληλες δομές για την υποδοχή και τη φιλοξενία, κι εκεί όπου αυτό επιβάλλεται, την κράτηση και αποτελεσματική επιστροφή των μεταναστών που δεν χρήζουν διεθνούς προστασίας, συστήθηκε με το Ν3907/2001 η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και η Υπηρεσία Ασύλου.

Με την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής δημιουργήθηκε ένα πιο αποτελεσματικό Εθνικό Σύστημα Διαχείρισης των Μεταναστευτικών Ροών με εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό, τεχνογνωσία και άρτια υλικοτεχνική υποδομή. Η δημιουργία της Υπηρεσίας δεν ήταν μόνο επιβεβλημένη από την σταθερά υψηλή πιεστική μεταναστευτική ροή αλλά και από την οικουμενική απαίτηση για τη διαχείρισή της αποτελεσματικά και ανθρώπινα, όπως ορίζουν οι υποχρεώσεις της Ελλάδας. Υποχρέωση να προστατεύσει τα σύνορά της τα οποία συγχρόνως αποτελούν και σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και με πλήρη διασφάλιση των αξιοπρεπών συνθηκών υποδοχής και διαμονής των μεταναστών.

Με την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και τη δημιουργία των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) είναι δυνατή όχι μόνο η καταγραφή των υπηκόων τρίτων χωρών και η εξακρίβωση της ταυτότητάς τους αλλά και ο έγκαιρος εντοπισμός των ατόμων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες καθώς και η ενημέρωση των ατόμων για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους καθώς και για δυνατότητα αιτήματος διεθνούς προστασίας.

Υπ' αυτές τις συνθήκες, στο πλαίσιο της επίδειξης αλληλεγγύης στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών ανάμεσα στα Κράτη Μέλη και την Ένωση, μέρος του κόστους αυτού καλείται να το αναλάβει η ΕΕ. Το όφελος για την ΕΕ από την παρουσία και αποτελεσματική λειτουργία μιας τέτοιας δομής είναι τεράστιο, τόσο σε επίπεδο σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και προστασίας των ευάλωτων ομάδων, όσο τελικά και σε επίπεδο αποτροπής της λαθραίας διακίνησης ανθρώπων διαμέσου της Ελλάδας στην Ευρώπη.

Ανάμεσα σ' άλλα, στόχοι της ΥΠΥ αποτελούν και:

- Η συνεχής εκπαίδευση του προσωπικού.
- Η στενή συνεργασία με τις ΜΚΟ που έχουν ενεργό ρόλο μέσα στα κέντρα.
- Η πληροφόρηση των υπηκόων τρίτων χωρών σχετικά με τα δικαιώματά τους, ειδικά για δυνατότητα αιτημάτων διεθνούς προστασίας και η συνεργασία με την Υπηρεσία Ασύλου και την Υπηρεσία Αρχής Προσφυγών.
- Ο αποτελεσματικός εντοπισμός των ευάλωτων ομάδων και η παραπομπή τους σε κατάλληλες δομές φιλοξενίας μέσω του διαχωρισμού στα ΚΕ.Π.Υ. των ασυνόδευτων ανηλίκων, των ευάλωτων ομάδων, των αιτούντων διεθνή προστασία κλπ.
- Παροχή ψυχοκοινωνικής υποστήριξης στους υπηκόους τρίτων χωρών.
- Η μικρή παραμονή που δε θα ξεπερνά τις 25 ημέρες των υπηκόων τρίτων χωρών στα κέντρα.
- Η διευκόλυνση εθελούσιας επιστροφής σε συνεργασία με το ΔΟΜ.
- Η διασφάλιση της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται έτσι ώστε υπηρεσίες όπως πληροφόρηση σχετικά με τα δικαιώματα, εθελούσιες επιστροφές, διευκόλυνση της επαφής με τις ΜΚΟ και νομική βοήθεια, στέγαση και ιατρικές υπηρεσίες, να ανταποκρίνονται σε ένα καθορισμένο σύνολο κριτηρίων ποιότητας πληρώντας τις απαιτήσεις της ΥΠΥ και των σχετικών νόμων.
- Η εφαρμογή «καλών πρακτικών» αναφορικά με τις υποδομές και τις διαδικασίες.

Επιπλέον, η ΥΠΥ για την αντιμετώπιση των αυξημένων παράνομων αφίξεων και για την εκτέλεση και τη βελτίωση των διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής σε περιοχές όπου δεν υπάρχουν ΚΕ.Π.Υ, δημιούργησε τις προϋποθέσεις για τη σύσταση δύο Κινητών Μονάδων Α' και Β' οι οποίες λειτουργούν από την 1^η Ιουλίου 2013 στη Σάμο και Χίο αρχικά και Σάμο και Λέσβο από τον Οκτώβριο του 2013.

2. Επιχειρησιακή δράση ΥΠΥ στα εξωτερικά σύνορα της Ε.Ε.

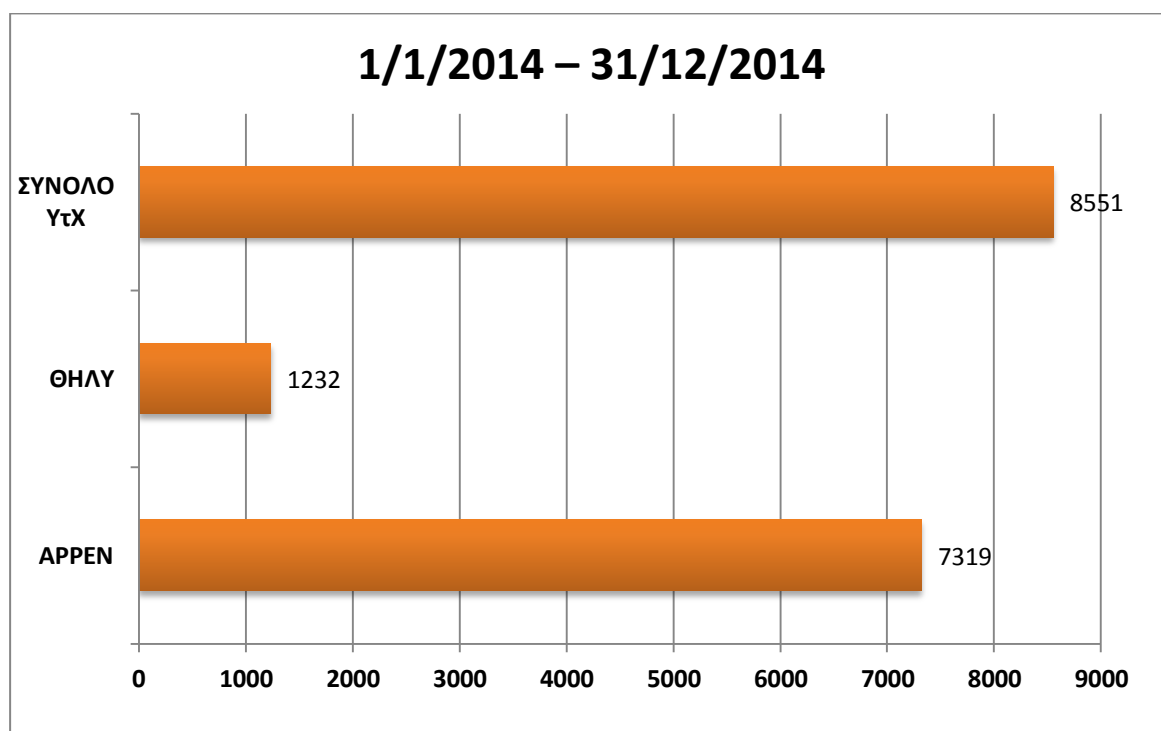
Η ΥΠΥ με την λειτουργία του πρώτου ΚΕ.Π.Υ. στο Φυλάκιο του Έβρου από τις 15/3/2013 καθώς και τη λειτουργία των Κινητών Μονάδων από την 01/07/2013 έχει συμβάλει ουσιαστικά στην διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών. Τα στατιστικά δεδομένα πιστοποιούν αυτή τη συμβολή όπως προκύπτει από τις παρακάτω απεικονίσεις:

2.1 Καταγραφές (αριθμός, χώρες προέλευσης, φύλο)

Σύμφωνα με τα στατιστικά δεδομένα μέσω των διαδικασιών της ΥΠΥ έχουν καταγραφεί 8.551 υπήκοοι τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς εκ των οποίων ο μεγαλύτερος αριθμός ήτοι 7.319 είναι άντρες και 1.232 γυναίκες.

Καταγεγραμμένοι ΥΤΧ από Περιφερειακές Υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου και 2 Κινητές Μονάδες)

Περίοδος	Άνδρες	Γυναίκες	Συνολικός Αριθμός ΥΤΧ
1/1/2014 – 31/12/2014	7319	1232	8551

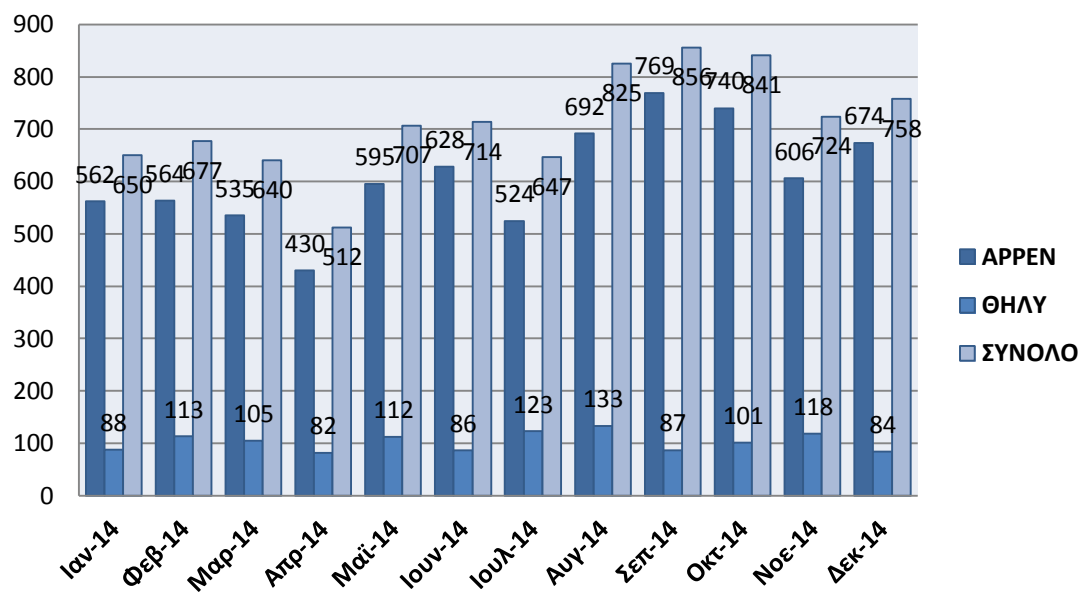


Οι καταγραφές ανά μήνα, για το έτος 2014, και ανά φύλο, για το σύνολο των περιφερειακών μονάδων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής είναι η εξής:

<i>Περίοδος</i>	<i>Άνδρες</i>	<i>Γυναίκες</i>	<i>Συνολικός Αριθμός ΥΤΧ</i>
Ιαν-14	562	88	650
Φεβ-14	564	113	677
Μαρ-14	535	105	640
Απρ-14	430	82	512
Μαϊ-14	595	112	707
Ιουν-14	628	86	714
Ιουλ-14	524	123	647
Αυγ-14	692	133	825
Σεπ-14	769	87	856
Οκτ-14	740	101	841
Νοε-14	606	118	724
Δεκ-14	674	84	758
	7319	1232	8551

Ροές καταγεγραμμένων ΥΤΧ (ανά μήνα)

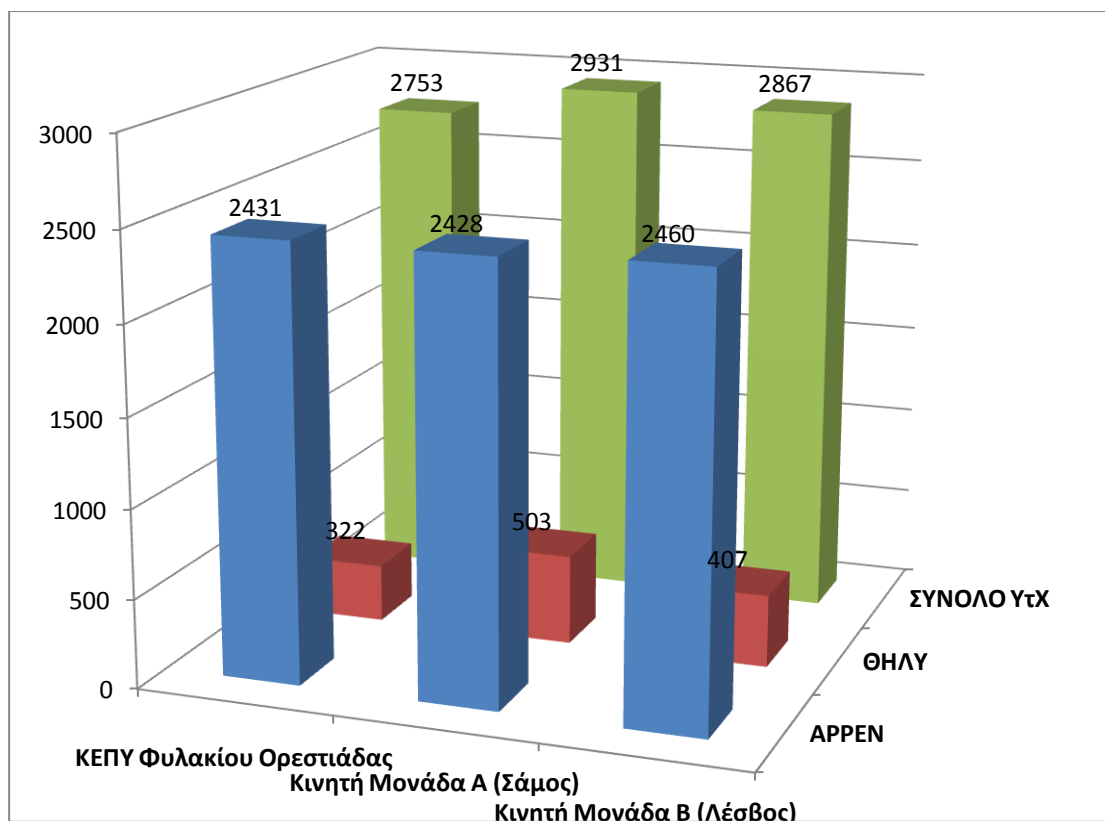
1/1/2014 - 31/12/2014



Οι καταγραφές, που πραγματοποιήθηκαν ανά Περιφερειακή Μονάδα της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής είναι οι εξής:

Τόπος Καταγραφής (1/1/2014–31/12/2014)

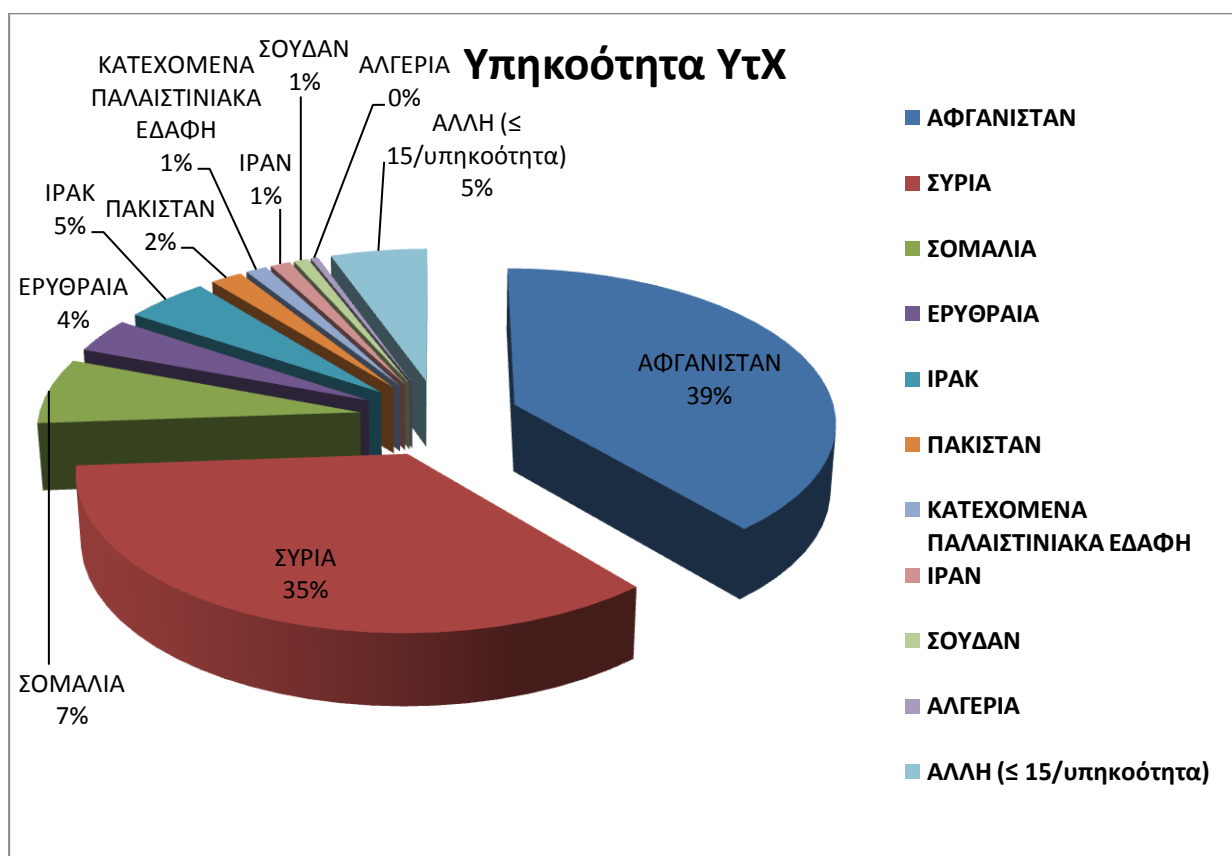
Περιφερειακή Μονάδα	APPEN	ΘΗΛΥ	ΣΥΝΟΛΟ ΥτΧ
ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου	2431	322	2753
Κινητή Μονάδα Α (Σάμος)	2428	503	2931
Κινητή Μονάδα Β (Λέσβος)	2460	407	2867
	7319	1232	8551



Αναφορικά με την εθνικότητα των Υπηκόων τρίτων χωρών σύμφωνα με τα στατιστικά δεδομένα οι τρεις πρώτες χώρες προέλευσης είναι: Αφγανιστάν, Συρία και Σομαλία.

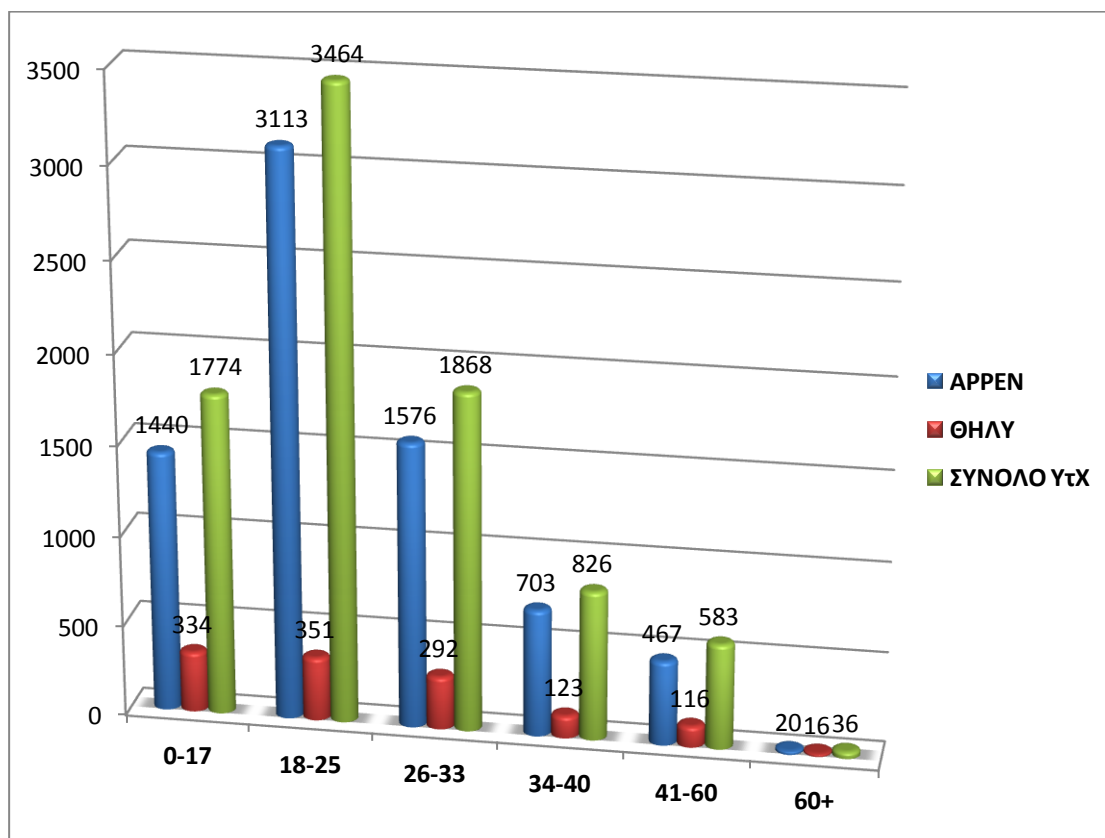
Υπηκοότητα	Αριθμός ΥΤΧ
Αφγανιστάν	3319
Συρία	2997
Σομαλία	587
Ερυθραία	311
Ιράκ	408
Πακιστάν	155

Κατεχόμενα Παλαιστινιακά Εδάφη	103
Ιράν	97
Σουδάν	71
Αλγερία	36
Άλλη υπηκοότητα (λιγότερες από 15 καταγραφές ανά υπηκοότητα)	467
	8551



Ομάδες ηλικιών :

Ηλικία	Άντρες	Γυναίκες	Αριθμός ΥΤΧ
0-17	1440	334	1774
18-25	3113	351	3464
26-33	1576	292	1868
34-40	703	123	826
41-60	467	116	583
60+	20	16	36
	7319	1232	8551

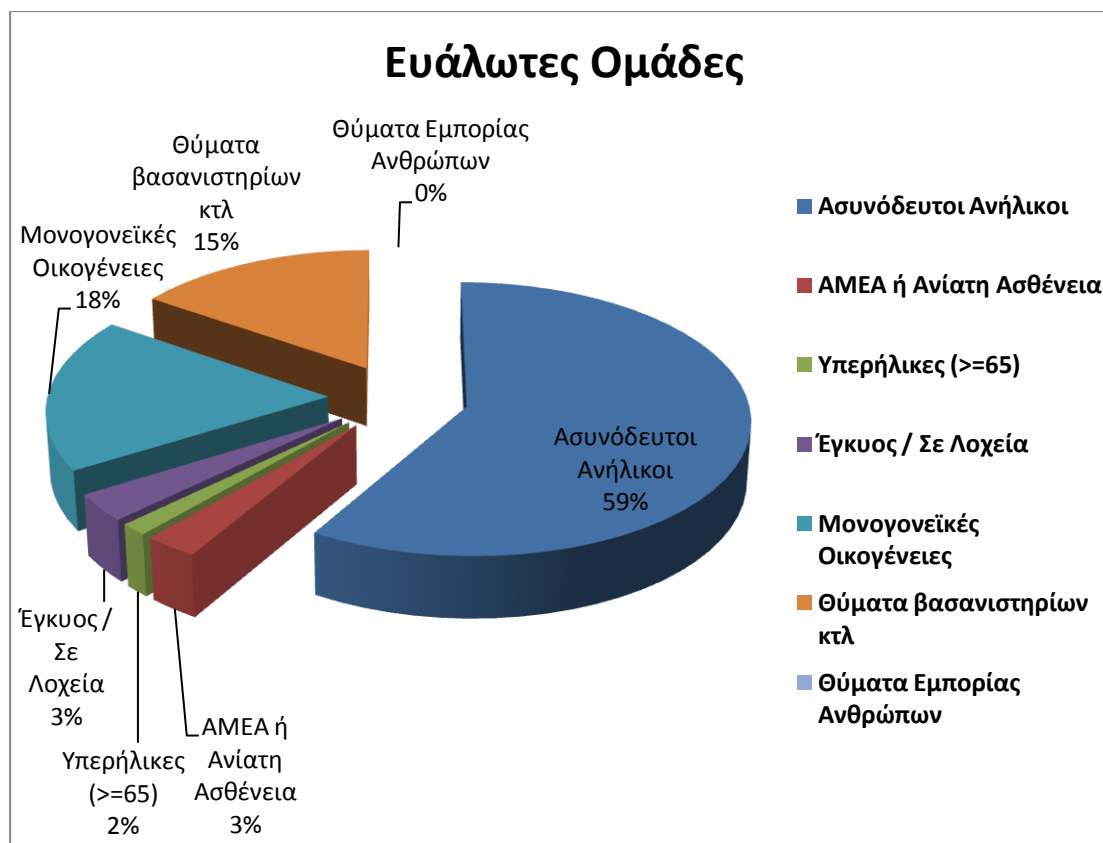


2.2. Ασυνόδευτοι ανήλικοι – ευάλωτες ομάδες (αριθμός, ηλικίες, φύλο)

Τη μεγαλύτερη ομάδα ευάλωτων αποτελούν τα ασυνόδευτα ανήλικα όπως προκύπτει από τα παρακάτω στοιχεία.

Σύμφωνα με τη νομοθεσία τα ασυνόδευτα ανήλικα ανεξαρτήτως της υποβολής ή μη αιτήματος ασύλου προωθούνται μέσω του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε Ανοιχτές Δομές προσωρινής φιλοξενίας οι οποίες τελούν υπό την εποπτεία της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και το 2013 εκχωρήθηκε στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής βάσει του άρθρου 8 Α του Ν.3907/ 2011, (όπως τροποποιήθηκε με την παρ.3 του άρθρου 110 του ν.4172/2013), η συναρμοδιότητα με το Υπουργείο Εργασίας για το παραπάνω θέμα.

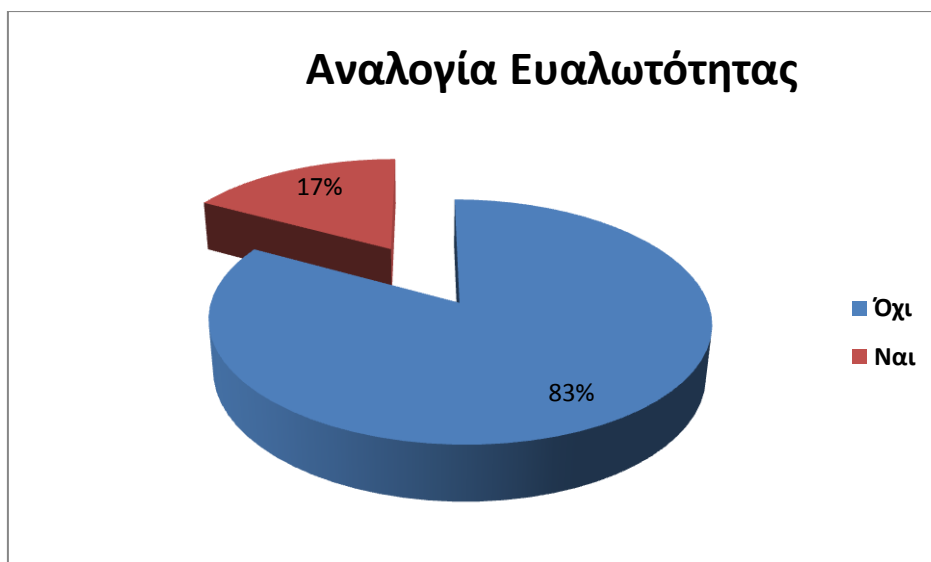
Ευάλωτες Ομάδες	Μέλη
Ασυνόδευτοι Ανήλικοι	853
ΑΜΕΑ ή Ανίατη Ασθένεια	41
Υπερήλικες (>=65)	21
Έγκυος / Σε Λοχεία	48
Μονογονεϊκές Οικογένειες (σύνολο ατόμων)	268
Θύματα βασανιστηρίων κτλ	224
Θύματα Εμπορίας Ανθρώπων	0
	1455



Από το σύνολο των καταγεγραμμένων Υπηκόων Τρίτων Χωρών, σε όλες τις περιφερειακές μονάδες της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, για το έτος 2014, η αναλογία ευαλωτότητας είναι η εξής:

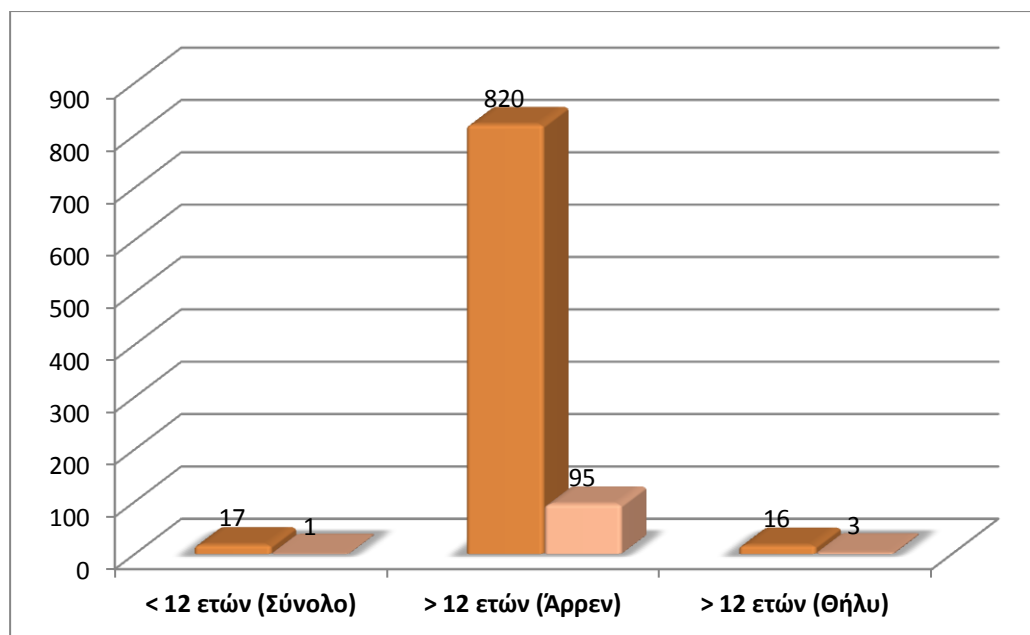
Αναλογία Ευαλωτότητας

Όχι	Ναι	Σύνολο
7096	1455	8551



Όσο αφορά τους ασυνόδευτους ανήλικους, οι οποίοι αποτελούν την μεγαλύτερη πληθυσμιακή κατηγορία των ευάλωτων ομάδων, η διάκριση αυτών ανά ηλικία και φύλο, παρουσιάζεται στον κάτωθι πίνακα, όπως επίσης και στο σχετικό διάγραμμα που ακολουθεί:

Ασυνόδευτοι Ανήλικοι	2014	2013
< 12 ετών (Σύνολο)	17	1
> 12 ετών (Άρρεν)	820	95
> 12 ετών (Θήλυ)	16	3
	853	99



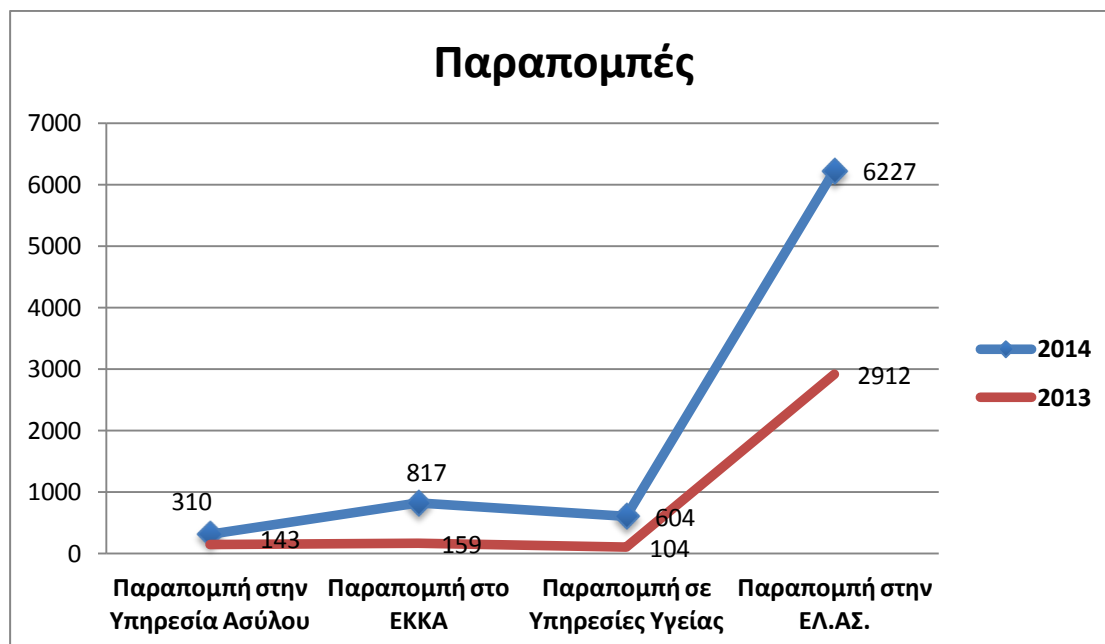
2.3. Παραπομπές προς διάφορες υπηρεσίες

Μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής από τις Περιφερειακές Μονάδες της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, οι Υπήκοοι Τρίτων Χωρών (Υ.Τ.Χ.) παραπέμπονται προς διάφορες υπηρεσίες της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης. Οι παραπομπές αυτές αφορούν τις εξής κατηγορίες:

- Την παραπομπή προς το περιφερειακό γραφείο Ασύλου, κατόπιν σχετικού αιτήματος του Υ.Τ.Χ.
- Την παραπομπή προς το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προκειμένου ο Υ.Τ.Χ. να μεταβεί σε κάποια από τις δομές φιλοξενίας που υπάρχουν στην Ελληνική Επικράτεια
- Την παραπομπή προς νοσοκομεία, στην περίπτωση που απαιτείται άμεση παροχή ιατρικής υποστήριξης του Υ.Τ.Χ.
- Την παραπομπή προς την Ελληνική Αστυνομία, προκειμένου ο Υ.Τ.Χ. να υποβληθεί σε διαδικασίες επαναπροώθησης, απέλασης ή επιστροφής.

Ο αριθμός των παραπομπών, που πραγματοποιήθηκαν στο 2014, βάση των προαναφερθέντων κατηγοριών είναι ο εξής:

ΠΑΡΑΠΟΜΠΕΣ	2014
Παραπομπές προς το Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου	310
Παραπομπές προς το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ)	817
Παραπομπές προς τα νοσοκομεία	604
Παραπομπές προς την Ελληνική Αστυνομία	6820



Όσο αφορά το φύλο των Υ.Τ.Χ., που υπέβαλαν αίτημα ασύλου προς την αρμόδια υπηρεσία, αυτό παρουσιάζεται στον κάτωθι πίνακα:

Αίτημα Ασύλου

Σύνολο	ΑΡΡΕΝ	ΘΗΛΥ
435	417	18

Τέλος, σε σχέση με τον χρόνο παραμονής των Υ.Τ.Χ. στις περιφερειακές μονάδες της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, αυτός είναι αρκετά μικρότερος από τον προβλεπόμενο στην σχετική νομοθεσία των δεκαπέντε (15) ημερών (ν.3907/2011). Πιο αναλυτικά, για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο Ορεστιάδας, στον Έβρο, σχεδόν το σύνολο των Υπηκόων Τρίτων Χωρών δεν ξεπερνά τις εννέα μέρες παραμονής στους χώρους του ΚΕ.Π.Υ. Ο κάτωθι πίνακας απεικονίζει το γεγονός αυτό.

ΚΕΠΥ Φυλακίου Ορεστιάδας

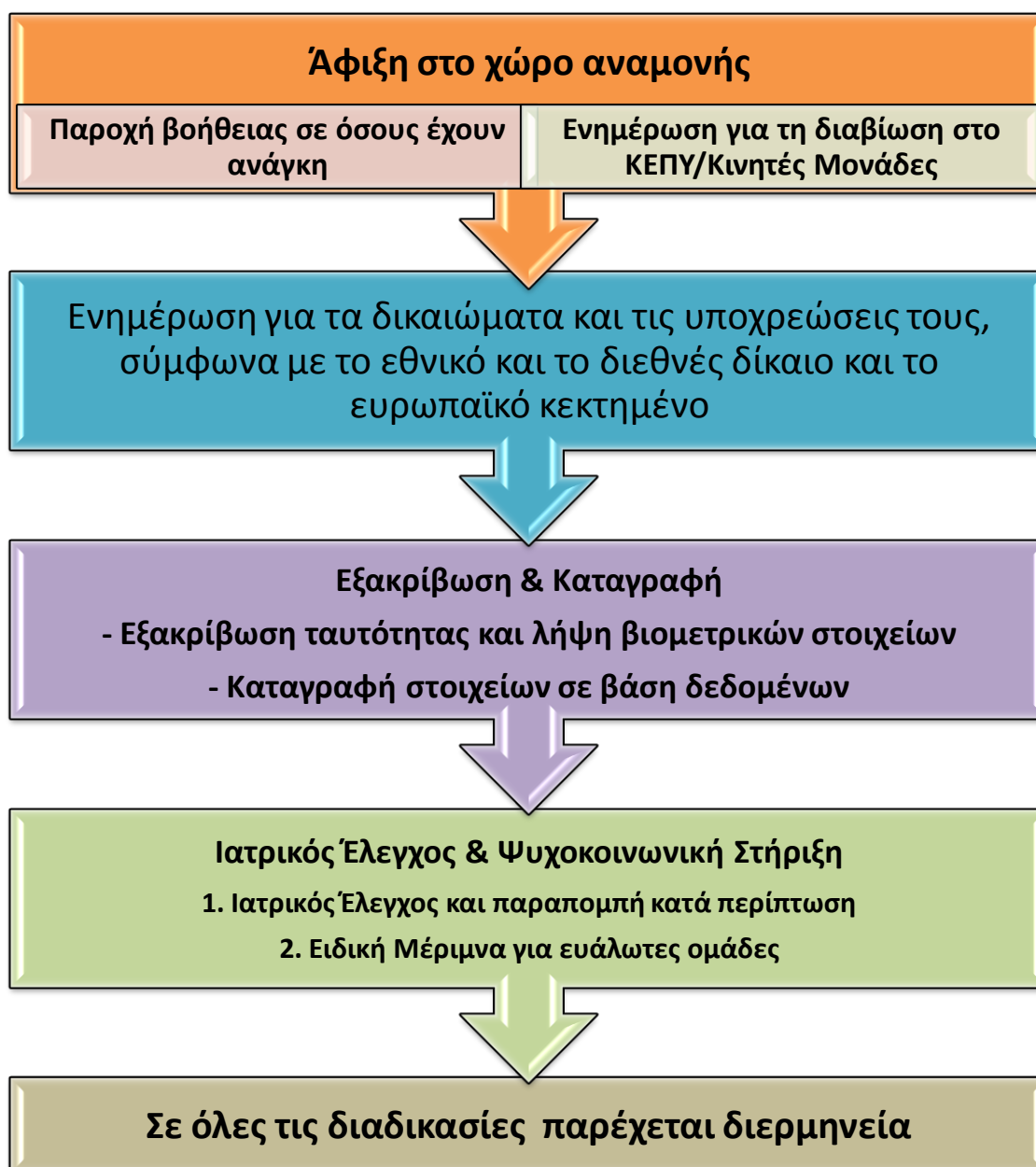
Μέσος χρόνος παραμονής (2729 από 2753 εγγραφές): 9,34 ημέρες

<i><=15 ημερών</i>	<i>>15 ημερών</i>	<i>άνευ αποχώρησης¹</i>	<i>καταγεγραμμένοι</i>
2481	248	24	2753
90,12%	9,01%	0,87%	100,00%

¹ Αφορά Υ.Τ.Χ. οι οποίοι δεν έχουν ολοκληρώσει το σύνολο των διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής μέχρι το τέλος του 2014.

3. Σχηματική Παρουσίαση Διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ



ΔΙΑΧΩΡΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΠΟΜΠΕΣ

ΚΕ.Π.Υ. - Κινητές Μονάδες

(προσέρχονται μετά από σύλληψη από την ΕΛ.ΑΣ.)

Μη αιτούντες άσυλο

Αιτούντες Άσυλο

Ευάλωτες
Ομάδες Μη
Αιτούντες Άσυλο

Προγράμματα
Εθελούσιας
Επιστροφής σε
χώρα προέλευσης
- Δ.Ο.Μ., ΕΛ.ΑΣ.

Προαναχωρησιακά
Κέντρα ΕΛ.ΑΣ. για
απέλαση

Υπηρεσία Ασύλου

Δομές Φιλοξενίας
Ευάλωτων
Ομάδων

Δομές Φιλοξενίας
Αιτούντων Άσυλο

Γ. Λειτουργία των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.)

Τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής είναι βάσει νόμου (Ν3907/2011) το αρμόδιο όργανο για τις διαδικασίες υποδοχής, εξακρίβωσης και καταγραφής όλων των παράνομα εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών και δεν αποτελούν κέντρα κράτησης. Οι παράνομα εισερχόμενοι υπήκοοι τρίτων χωρών μπορούν να παραμείνουν στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής 15 ημέρες, όσο απαιτείται για να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες παραπομπής τους και σε κάθε περίπτωση μπορεί να αποχωρήσουν νωρίτερα αν ολοκληρωθούν οι απαιτούμενες διαδικασίες. Μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις μπορεί η παραμονή τους να παραταθεί για άλλες δέκα ημέρες φτάνοντας τις 25 ημέρες συνολικά.

1. ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου

Το πρώτο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής (ΦΕΚ 3543/31-12-2012) βρίσκεται στο Φυλάκιο Ορεστιάδας κοντά στα Ελληνο-τουρκικά ΒΑ χερσαία σύνορα κι άρχισε να λειτουργεί στις 15/3/2013. Η συνεργασία των ελληνικών αρχών με τους διεθνείς και ευρωπαϊκούς οργανισμούς, όπως η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNCHR), η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) και ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ), καθώς και με φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών, έχει εξασφαλίσει ότι οι τεχνικές προδιαγραφές και γενικότερα η λειτουργία του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου πληροί το σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και είναι σύμφωνη με το κοινοτικό κεκτημένο (*acquis communautaire*).

Αναφορικά με τη στελέχωση του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο, οι δράσεις που πραγματοποιήθηκαν για το 2014 αναφέρονται αναλυτικά στο τμήμα της έκθεσης για το ανθρώπινο δυναμικό της Υπηρεσίας.

Καθ' όλη τη διάρκεια της παραμονής των παράνομα εισερχόμενων υπηκόων τρίτων χωρών στο κέντρο παρέχονται υπηρεσίες διερμηνείας και είναι ελεύθερη η πρόσβαση σε πληροφορίες νομικής φύσης ενώ οι διαδικασίες πρώτης υποδοχής για τους διαμένοντες στο κέντρο περιλαμβάνουν:

- α) Πληροφόρηση για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, ειδικά για τις διαδικασίες και τον τρόπο υποβολής αιτήματος διεθνούς προστασίας, - UNCHR
- β) Την εξακρίβωση της ταυτότητας και εθνικότητάς τους, - ΕΛ.ΑΣ.
- γ) Την καταγραφή τους σε εθνική βάση δεδομένων, - Υ.Π.Υ.
- δ) Τον ιατρικό έλεγχο και την παροχή κάθε απαιτούμενης ιατρικής βοήθειας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, -Ιατρική Παρέμβαση

ε) Ειδική φροντίδα για όσους ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες (ασυνόδευτοι ανήλικοι, έγκυες, μονογονεϊκές οικογένειες με μικρά παιδιά, θύματα βασανιστηρίων, θύματα εμπορίας ανθρώπων, υπερήλικες κ.α.)



Το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο διαθέτει δυνατότητα εν δυνάμει φιλοξενίας 240 ατόμων. Για το 2014 η δυναμικότητα του Κέντρου έφτασε τα 2.753 άτομα, με μέσο όρο παραμονής τις εννέα (9) ημέρες, χρονικό διάστημα αρκετά μικρότερο από τις δεκαπέντε (15) ημέρες, που προβλέπεται από την σχετική νομοθεσία (βλ. ν.3907/2011).

Το Κέντρο χωρίζεται σε τέσσερις πτέρυγες και κάθε μία περιλαμβάνει έξι κοιτώνες, εστιατόριο, αίθουσα για τηλεόραση, αίθουσα προσευχής και χώρο πλυντηρίου. Άνδρες, γυναίκες, οικογένειες και ευάλωτα άτομα διαμένουν σε χωριστούς κοιτώνες ενώ σε όλους παρέχεται φαγητό, ιατρική περίθαλψη και ρουχισμός όταν είναι απαραίτητο.

Υπάρχουν συνολικά είκοσι τέσσερις (24) οικίσκοι-κοιτώνες για τη φιλοξενία αλλοδαπών, καθένας εκ των οποίων διαθέτει δυναμικότητα φιλοξενίας δέκα (10) ατόμων και καταλαμβάνει συνολική επιφάνεια 48 τ.μ., με εσωτερικό χώρο υγιεινής (wc) επιφάνειας 10 τ.μ. Ο βασικός επιπλοισιακός εξοπλισμός κάθε οικίσκου-κοιτώνα περιλαμβάνει: 5 μεταλλικά διώροφα κρεβάτια (κουκέτες), 5 μεταλλικά ερμάρια και 1 τραπέζι με 4 καρέκλες. Επιπλέον, υπάρχουν διαθέσιμα βρεφικά παρκοκρέβατα, βρεφικά καρεκλάκια φαγητού και καρέκλες παιδικές για τους κοιτώνες των οικογενειών. Κάθε οικίσκος διαθέτει επίσης κλιματιστικό μηχάνημα, θερμαντικό σώμα καθώς και φωτισμό τόσο στο χώρο διαμονής όσο και στους χώρους υγιεινής (τουαλέτες, ντους). Η πρόσβαση στις τουαλέτες και στα ντους είναι απρόσκοπτη και γίνεται καθ' όλο το 24ωρο. Στις τουαλέτες υπάρχει ζεστό νερό.



Εκτός από τους οικίσκους-κοιτώνες, σε κάθε πτέρυγα παραμονής του ΚΕ.Π.Υ. υπάρχουν επιπλέον οικίσκοι που χρησιμοποιούνται ως κοινόχρηστοι χώροι εστίασης-ψυχαγωγίας με εξοπλισμό εστίασης (τραπέζια, καρέκλες), φούρνο

μικροκυμάτων, ψυγείο, βραστήρα, πλυντήριο και στεγνωτήριο οικιακού τύπου (για τα προσωπικά είδη των αλλοδαπών), τηλεοράσεις με δορυφορική σύνδεση και αποκωδικοποιητή, καθώς και τηλεφωνικές συσκευές διπλής λειτουργίας (δυνατότητα πραγματοποίησης κλήσεων αλλά και λήψης, καθώς οι αριθμοί κλήσης είναι διαθέσιμοι στους αλλοδαπούς). Επίσης, υπάρχει κοινόχρηστος χώρος θρησκευτικής λατρείας, καθώς και χώρος συνάντησης των αλλοδαπών με δικηγόρους, μέλη Μ.Κ.Ο., κ.λπ. Σε κάθε πτέρυγα υπάρχει και ένας οικίσκος με υποδομές για ΑΜΕΑ (ράμπα πρόσβασης, τουαλέτα για ΑΜΕΑ).



Στις εγκαταστάσεις του ΚΕ.Π.Υ. υπάρχουν υπαίθριοι χώροι προαυλισμού, με επιφάνεια που κυμαίνεται από 930 - 960 τ.μ. ανά πτέρυγα παραμονής δυναμικότητας 60 ατόμων. Για τη σωματική άσκηση των προαυλιζομένων στους υπαίθριους χώρους διατίθενται μπάλες βόλεϊ και ποδοσφαίρου καθώς και ποδήλατα για τα παιδιά. Επιπλέον, για τη ψυχαγωγία των διαμενόντων διατίθενται στους ειδικούς κοινόχρηστους οικίσκους κάθε πτέρυγας παραμονής είδη ζωγραφικής, βιβλία, επιτραπέζια παιχνίδια, παζλ και κούκλες για τα παιδιά.

Οι διαμένοντες δεν τελούν υπό καθεστώς περιορισμού εντός της πτέρυγας, αλλά μπορούν κατά βούληση καθ' όλο το 24ωρο να εξέρχονται των οικίσκων διαμονής, να προαυλίζονται ή να παραμένουν στους κοινόχρηστους χώρους.

Συνεπώς οι αλλοδαποί προαυλίζονται ή ασκούνται όποτε επιθυμούν χωρίς να απαιτείται σύμπραξη ή άδεια του προσωπικού φύλαξης.

Για την υγιεινή και την καθαριότητα των χώρων του ΚΕ.Π.Υ. έχει συναφθεί σύμβαση παροχής υπηρεσιών με ιδιωτική εταιρεία καθαρισμού, η οποία παρέχει τις υπηρεσίες της καθημερινά, συμπεριλαμβανομένων Σαββάτων-Κυριακών και αργιών σε όλους τους χώρους. Για την απολύμανση-απεντόμωση-μυοκτονία έχει επίσης συναφθεί σύμβαση παροχής υπηρεσιών με ιδιωτική εταιρεία, η οποία παρέχει τις υπηρεσίες της μία φορά τον μήνα και με πρόβλεψη για συχνότερες παρεμβάσεις όταν προκύπτει ανάγκη. Σε όλους τους νεο-εισερχόμενους υπηκόους τρίτων χωρών παρέχονται τα ακόλουθα είδη ατομικής υγιεινής για την παραμονή τους στο Κέντρο: οδοντόβουρτσα, οδοντόκρεμα, σαπούνι, σαμπουάν, σερβιέτες, απορρυπαντικά ρούχων (σκόνη πλυντηρίου και σκόνη για πλύσιμο στο χέρι) καθώς και παιδικές πάνες, παιδικές οδοντόβουρτσες, πιπίλες και μπιμπερό.

Η κατάσταση των οικίσκων που παραχωρήθηκαν δωρεάν από την Υπηρεσία Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων στο Υπουργείο μας για την δημιουργία του ΚΕΠΥ Φυλακίου δεν ήταν τέτοια που θα εξυπηρετούσε 100% το σκοπό για τον οποίο προοριζόνταν και για το λόγο αυτό, εκτελέστηκαν εργασίες επισκευής/ανακαίνισης στους οικίσκους που παρουσίαζαν τις μεγαλύτερες φθορές και οι οποίες αφορούσαν κύρια στην επισκευή δαπέδων και οροφών καθώς και στην αντικατάσταση των εξωτερικών κουφωμάτων. Για την επισκευή των φθορών στους οικίσκους, που είτε υπήρχαν εξ αρχής αλλά δεν αντιμετωπίστηκαν επαρκώς στα πλαίσια του έργου κατασκευής του ΚΕ.Π.Υ. είτε δημιουργήθηκαν κατά τη διάρκεια της λειτουργίας του, δρομολογείται η εκτέλεση νέου έργου με χρηματοδότηση από τον Χρηματοδοτικό Μηχανισμό του Ε.Ο.Χ.. Η εκπόνηση της αναγκαίας τεχνικής μελέτης έχει ήδη εκκινήσει (Δεκέμβριος 2014) και στο αντικείμενο του έργου περιλαμβάνεται εκτός από την επισκευή των κτιριακών εγκαταστάσεων, η αναβάθμιση των υφιστάμενων υποδομών, με την δημιουργία χώρων αθλοπαιδιών (γηπέδων, παιδικής χαράς), την βελτίωση των χώρων προαυλισμού των πτερυγών παραμονής με την τοποθέτηση νέων στεγάστρων, την ενίσχυση της προσπελασιμότητας ΑμεΑ καθώς και την αύξηση του επιπέδου ασφάλειας των εγκαταστάσεων (τοποθέτηση υπερυψωμένων περιμετρικών φυλακίων και μαγνητικής πόλης για τον έλεγχο των νεοεισερχόμενων αλλοδαπών).

Για τη σίτιση των διαμενόντων, η οποία πραγματοποιείται στο πλαίσιο συναφθείσας σύμβασης παροχής υπηρεσιών με ιδιωτική εταιρεία εστίασης (catering), έχουν καταρτιστεί λεπτομερείς προδιαγραφές από την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, με τη συνδρομή της Ένωσης Διαιτολόγων Διατροφολόγων Ελλάδας, η οποία επιμελήθηκε τη σύνταξη ενός ενδεικτικού εβδομαδιαίου

μενού που καλύπτει τις διαφορετικές διατροφικές ανάγκες καθώς και τις πολιτισμικές απαιτήσεις όλων των διαμενόντων, μεταξύ αυτών και: μουσουλμάνων, ινδουιστών, βρεφών και παιδιών καθώς και ατόμων με προβλήματα υγείας που πρέπει να ακολουθούν ειδικό διαιτολόγιο.

Υπάρχει μέριμνα η διανομή του φαγητού να ακολουθεί τις εορτές και τα ήθη των αλλοδαπών (π.χ. ειδική διαμόρφωση προγράμματος κατά το Ραμαζάνι), κλπ. Επίσης, όποτε προκύπτει ανάγκη λαμβάνεται μέριμνα για ειδικές διατροφικές ανάγκες – διαιτολόγιο όπως δεκατιανό και χυμός για παιδιά, απογευματινό, φαρμακευτικό γάλα για βρέφη με αλλεργία στο γάλα εμπορίου, παιδικές τροφές, κλπ.



Η παραμονή των παράνομων μεταναστών στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής διαρκεί, όπως προαναφέρθηκε, κατά μέσο όρο εννέα (9) ημέρες. Κατά κανόνα, για πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, όπως μονογονεϊκές οικογένειες, ασυνόδευτοι ανήλικοι, υπερήλικες, θύματα βασανιστηρίων, θύματα εμπορίας ανθρώπων και άτομα με ειδικές ανάγκες ή πάσχοντα από ανίατες ασθένειες καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια να αποχωρούν σε βραχύτερο διάστημα από το ΚΕ.Π.Υ., εφόσον ολοκληρωθούν οι διαδικασίες πρώτης υποδοχής και τους παρασχεθούν όλες οι απαραίτητες υπηρεσίες υγείας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης.

Αναλόγως με την κατηγορία ευάλωτης ομάδας στην οποία ανήκει το κάθε πρόσωπο, προωθείται σχετικά, είτε σε αρμόζουσα δομή φιλοξενίας μέσω του δικτύου του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ), είτε σε δημόσια νοσοκομεία εφόσον κρίνεται αναγκαία η περίθαλψη, είτε σε αντίστοιχη κατά περίπτωση μονάδα/υπηρεσία στήριξης/ή και φιλοξενίας (κρατική ή εποπτευόμενη μεν από το κράτος αλλά υπό τη διαχείριση φορέα της κοινωνίας των πολιτών). Οι αλλοδαποί που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες διαχωρίζονται και διαμένουν σε ξεχωριστή πτέρυγα για λόγους ασφαλείας, όπως επίσης γίνεται διαχωρισμός οικογενειών από ενήλικες άντρες κλπ.

Οι παράνομοι μετανάστες αποχωρούν από το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής με παραπεμπτικό σημείωμα του διοικητή του ΚΕ.Π.Υ. προς την Ελληνική Αστυνομία, η οποία έχει και την ευθύνη για την περαιτέρω διαχείριση αυτών.

2. ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου

Οι εργασίες για την κατασκευή του δεύτερου Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στη Μόρια της Λέσβου ολοκληρώθηκαν το καλοκαίρι του 2014 και εν συνεχεία διενεργήθηκε η διοικητική παραλαβή για χρήση των νεόδμητων κτιριακών εγκαταστάσεων (στις 9/9/2014) καθώς και η προσωρινή παραλαβή του έργου από την ανάδοχο εργολήπτρια εταιρεία (τον Δεκέμβριο του 2014).

Το κτιριακό συγκρότημα του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου αποτελείται από τέσσερις ανεξάρτητες κτιριακές ενότητες: την ενότητα της Διοίκησης και τρεις πτέρυγες παραμονής υπηκόων τρίτων χωρών, συνολικής δυναμικότητας 180 ατόμων. Από τον Οκτώβριο του 2013 η μία πτέρυγα παραμονής είναι έτοιμη και χρησιμοποιείται προσωρινά ως Κέντρο Ταυτοποίησης Υπηκοότητας Αλλοδαπών υπό την αρμοδιότητα της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λέσβου, εξυπηρετώντας παράλληλα τις ανάγκες στέγασης της Κινητής Μονάδας Πρώτης Υποδοχής Β'.

Οι δύο πτέρυγες παραμονής, συνολικής δυναμικότητας 120 ατόμων και οι χώροι της διοίκησης, διαμορφώθηκαν εξολοκλήρου από νέους οικίσκους ελαφριάς προκατασκευής που κατασκευάστηκαν στα πλαίσια του έργου δημιουργίας του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου και διαθέτουν σύγχρονες τεχνικές προδιαγραφές, ώστε να παρέχουν ικανοποιητικές συνθήκες διαμονής και εργασίας. Η προϋπάρχουσα τρίτη Πτέρυγα του ΚΕ.Π.Υ., διαμορφώθηκε από παλαιούς οικίσκους, που ανήκαν στο απόθεμα της Υπηρεσίας Αποκατάστασης Σεισμοπλήκτων το οποίο παραχωρήθηκε στο Υπουργείο μας

τον Σεπτέμβριο του 2012 και μέρος του χρησιμοποιήθηκε για την δημιουργία του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου. Η εν λόγω πτέρυγα, μετά από τις αναγκαίες εργασίες επισκευής και ανακαίνισης στους οικίσκους αναμένεται να ενσωματωθεί στο ΚΕ.Π.Υ. Μόριας προκειμένου αυτό να λειτουργήσει με πλήρη δυναμικότητα.

Για την κατασκευή του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου εφαρμόστηκαν οι ίδιες προδιαγραφές που χρησιμοποιήθηκαν για το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο, σε ότι αφορά τη σύνθεση, την επιφάνεια και τη διάταξη των χώρων διοίκησης και παραμονής (κτιριολογικό πρόγραμμα). Παράλληλα υπήρξαν σημαντικές βελτιώσεις στον σχεδιασμό των υποδομών του νέου ΚΕ.Π.Υ., οι οποίες συνοψίζονται κύρια στην ενίσχυση της προσβασιμότητας ΑμεΑ, στην κατασκευή στεγάστρων στους υπαίθριους χώρους των περύγων, στην εγκατάσταση ηλιακών θερμοσιφώνων στους κοιτώνες και στην κατασκευή πιο ολοκληρωμένων Η/Μ εγκαταστάσεων.



Κάθε πτέρυγα παραμονής του Κέντρου περιλαμβάνει έξι ή επτά κοιτώνες, εστιατόριο, αίθουσα για τηλεόραση, αίθουσα προσευχής και χώρο πλυντηρίου. Άνδρες, γυναίκες, οικογένειες και ευάλωτα άτομα πρόκειται να διαμένουν σε χωριστούς κοιτώνες και σε διαφορετικές πτέρυγες. Οι ΥΤΧ με προβλήματα κινητικότητας (ΑΜΕΑ) θα φιλοξενούνται στην πτέρυγα Α' η οποία διαθέτει ειδικά διαμορφωμένο κοιτώνα για τη διαμονή ΑμεΑ, με κατάλληλα εξοπλισμένη τουαλέτα καθώς και υπαίθριο χώρο προαυλισμού με ράμπες και διαδρόμους κίνησης αναπηρικών αμαξιδίων ώστε να

εξασφαλίζεται η προσβασιμότητα σε όλους τους κοινόχρηστους χώρους, στεγασμένους και υπαίθριους.

Στο ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου υπάρχουν συνολικά είκοσι (20) οικίσκοι-κοιτώνες για τη διαμονή αλλοδαπών, καθένας εκ των οποίων διαθέτει δυναμικότητα φιλοξενίας οκτώ έως δώδεκα (8-12) ατόμων και καταλαμβάνει εσωτερική επιφάνεια 47,5 τ.μ., με επιπρόσθετο εσωτερικό χώρο υγιεινής (wc) επιφάνειας περίπου 7 τ.μ. Έτσι υπερκαλύπτεται η απαίτηση για την εξασφάλιση ελάχιστης επιφάνειας 5 τ.μ.ανά φιλοξενούμενο αλλοδαπό. Εκτός από τους οικίσκους-κοιτώνες, σε κάθε πτέρυγα παραμονής του ΚΕ.Π.Υ. υπάρχουν επιπλέον οικίσκοι που χρησιμοποιούνται ως κοινόχρηστοι χώροι εστίασης-ψυχαγωγίας με όλες τις απαραίτητες υποδομές για την εγκατάσταση και λειτουργία εξοπλισμού εστίασης (τραπέζια, καρέκλες), φούρνου μικροκυμάτων, ψυγείου, βραστήρα, πλυντηρίου και στεγνωτήριου οικιακού τύπου (για τα προσωπικά είδη των αλλοδαπών), τηλεοράσεων με δορυφορική σύνδεση, καθώς και τηλεφωνικών συσκευών. Επίσης, υπάρχει κοινόχρηστος χώρος θρησκευτικής λατρείας, καθώς και χώρος συνάντησης των αλλοδαπών με δικηγόρους, μέλη Μ.Κ.Ο., κ.λπ.

Στις εγκαταστάσεις του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου υπάρχουν υπαίθριοι χώροι προαυλισμού, με επιφάνεια που κυμαίνεται από 350 - 505 τ.μ. ανά πτέρυγα παραμονής. Στο χώρο προαυλισμού κάθε πτέρυγας υπάρχει στέγαστρο από μεταλλικό σκελετό και κατάλληλο υφασμάτινο κάλυμμα για την προστασία από τη βροχή και τον ήλιο, που καλύπτει επιφάνεια 41 τ.μ. . Επιπλέον, οι χώροι προαυλισμού των πτερύγων Α' και Β' περιλαμβάνουν δύο μικρούς υπαίθριους χώρους αναψυχής για τα παιδιά (παιδικές χαρές). .

Για τον εξοπλισμό του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου με όλα τα απαραίτητα είδη που θα το καταστήσουν λειτουργικό (έπιπλα, ηλεκτρονικός και τηλεπικοινωνιακός εξοπλισμός, ηλεκτρικές συσκευές, λευκά είδη, αναλώσιμα υλικά, κλπ) πραγματοποιήθηκε αναλυτική καταγραφή αναγκών και καταρτίστηκαν τεχνικές προδιαγραφές και προϋπολογισμός, αξιοποιώντας την προηγούμενη εμπειρία από τη λειτουργία του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου. Οι διαγωνιστικές διαδικασίες για την προμήθεια του εξοπλισμού αναμένεται να ολοκληρωθούν στις αρχές του 2015.

Για τη στελέχωση του προσωπικού του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου θα εφαρμοστεί η ίδια διαδικασία με αυτή του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου ενώ αναμένεται ότι θα λειτουργήσει κατά τους πρώτους μήνες του 2015.

3. Πρόγραμμα Κατασκευής Νέων ΚΕ.Π.Υ. 2014-2016

Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής εκτός από την λειτουργία του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου και σύμφωνα με το αναθεωρημένο Εθνικό Σχέδιο Δράσης προγραμματίζει την κατασκευή δύο νέων ΚΕ.Π.Υ. για το χρονικό διάστημα 2015 - 2016 στην Αττική και στα Δωδεκάνησα για την αποτελεσματικότερη διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών, ώστε σε συνδυασμό με την λειτουργία των Κινητών Μονάδων, να επιτευχθεί ο στόχος της υποδοχής και υποβολής σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής **του συνόλου των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράτυπα στη χώρα μέχρι το 2016.**

Για την κάλυψη του κόστους κατασκευής και λειτουργίας τους η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής έχει υποβάλλει προτάσεις χρηματοδότησης στα νέα Ευρωπαϊκά Ταμεία Ασύλου και Μετανάστευσης και Εσωτερικής Ασφάλειας καταρτίζοντας αναλυτικούς προϋπολογισμούς και συμπληρώνοντας τα αναγκαία τεχνικά δελτία. Αναφορικά με τη στελέχωσή τους θα εφαρμοστούν οι ίδιες διαδικασίες με το ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου και Λέσβου που αναφέρονται στην παρούσα έκθεση.

Δ. Λειτουργία Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής (Κ.Μ.)

Με την υπ' αρ. 11.1/1460 (ΦΕΚ Β' 1066/29-04-2013) Υπουργική απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συστήθηκαν δύο Κινητές Μονάδες Α' και Β' οι οποίες άρχισαν να λειτουργούν από την 1^η Ιουλίου 2013 σε ανακαινισμένες εγκαταστάσεις Κέντρων Ταυτοποίησης Υπηκοότητας της Ελληνικής Αστυνομίας στη Σάμο και στη Χίο. Η Κινητή Μονάδα της Χίου μεταφέρθηκε στη Λέσβο τον Οκτώβριο του 2013 λόγω της αύξησης των μικτών μεταναστευτικών ροών στο βόρειο Αιγαίο. Καθ' όλη τη διάρκεια του 2014, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συνέχισε να λαμβάνει όλα τα απαιτούμενα μέτρα για την απρόσκοπτη λειτουργία των δύο Κινητών Μονάδων τηρώντας όλες τις αρχές λειτουργίας τους και τις νομικές της δεσμεύσεις.



Επειδή, η επάνδρωση των Κινητών Μονάδων δεν έχει καταστεί ακόμη δυνατή, εξακολουθεί να εφαρμόζεται η αρχικά επιλεγείσα λύση για την λειτουργία τους, η οποία συνίσταται στην συνεργασία με Φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών και την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, με την καλύτερη δυνατή χρήση του υπάρχοντος προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

Σε ότι αφορά στην υποδομή και στον εξοπλισμό, οι δύο Κινητές Μονάδες είναι σε πλήρη λειτουργία και οι διαδικασίες πρώτης υποδοχής διεξάγονται με γρήγορο κι αποτελεσματικό τρόπο ώστε να είναι εφικτή η άμεση παραπομπή των υπηκόων τρίτων χωρών στα Κέντρα Ταυτοποίησης Υπηκοότητας της ΕΛ.ΑΣ, όπου αυτές δραστηριοποιούνται.

Οι δύο Κινητές Μονάδες λειτουργούν με υπαλλήλους από την Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής που αποστέλλονται στα νησιά ώστε να τις επανδρώσουν και να αναλάβουν όλες τις δραστηριότητες που αφορούν στις διοικητικές διαδικασίες και την άσκηση κρατικής εξουσίας. Η αποστολή αυτή δεν έχει μόνιμο χαρακτήρα αλλά θα συνεχιστεί για όσο διάστημα χρειαστεί ώστε να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες πρόσληψης και εκπαίδευσης του νέου προσωπικού.



Επιπρόσθετα, στις Κινητές Μονάδες ορίζονται ως Διοικητές εκ περιτροπής υπάλληλοι της ΥΠΥ οι οποίοι εργάζονται πέραν του ωραρίου ακόμη και σε ημέρες μη εργάσιμες για να ανταπεξέλθουν στις απαιτήσεις της υπηρεσίας για την εύρυθμη λειτουργία των Κινητών Μονάδων.

Η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες έχει το έργο της ενημέρωσης των νεοεισερχομένων σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, κυρίως σ' ότι αφορά σε αιτήματα για διεθνή προστασία και τη διανομή πληροφοριακού έντυπου υλικού σε δέκα διαφορετικές γλώσσες.

Εκπρόσωπος του ΔΟΜ (Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης) είναι παρών για την παροχή πληροφόρησης σχετικά με εθελούσιες επιστροφές και για την διευκόλυνση των διαδικασιών γι' αυτούς που ενδιαφέρονται να επιστρέψουν στη χώρα τους.

Η διερμηνεία έχει ανατεθεί όπως και στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου στη ΜΚΟ Μετάδραση με χρηματοδότηση αρχικά από προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης των οποίων τη διαχείριση είχε αναλάβει η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες και στη συνέχεια από τον τακτικό προϋπολογισμό της ΥΠΥ. Όταν υφίσταται ανάγκη για μια ιδιαίτερη γλώσσα για την οποία διερμηνέας υπάρχει μόνο στην έδρα της ΜΚΟ, η διερμηνεία γίνεται μέσω συσκευών τηλε-διάσκεψης που είναι διαθέσιμες στις δύο Κινητές Μονάδες.

Ο ιατρικός έλεγχος και η ψυχοκοινωνική υποστήριξη έχουν επίσης ανατεθεί σε Φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών (Γιατροί του Κόσμου στη Λέσβο και Ιατρική Παρέμβαση στη Σάμο) με χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, οι οποίοι είναι υπεύθυνοι για όλες τις ιατρικές εξετάσεις και την παροχή βασικής ιατρικής βοήθειας, ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, για τις παραπομπές σε τοπικά νοσοκομεία, τη διενέργεια προσδιορισμού ηλικίας στις περιπτώσεις που απαιτείται καθώς και για τον εντοπισμό των ευάλωτων ατόμων, μαζί το υπόλοιπο προσωπικό των Κινητών Μονάδων.

Η Ελληνική Αστυνομία έχει αναλάβει τις διαδικασίες της εξακρίβωσης ταυτότητας και υπηκοότητας καθώς και τη δακτυλοσκόπηση (σύμφωνα με το Ν3907/2011) και είναι υπεύθυνη για τις λειτουργικές ανάγκες του Κέντρου.

Ε. Ανοιχτές Δομές Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο και Ευάλωτων Ομάδων.

1. Θεσμικό πλαίσιο των Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων.

Κατά το έτος 2013, εκχωρήθηκε στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής βάσει του άρθρου 8 Α του Ν.3907/ 2011, (όπως τροποποιήθηκε με την παρ.3 του άρθρου 110 του ν.4172/2013), η συναρμοδιότητα με το Υπουργείο Εργασίας να ιδρύει και να λειτουργεί Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, όπως αυτές ορίζονται στη παρ. 2 του άρθρου 11 του ν. 3907/2011 - ασυνόδευτοι ανήλικοι, άτομα με αναπηρία ή που πάσχουν από ανίατη ασθένεια, υπερήλικες, γυναίκες σε κύηση ή λοχεία, μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα τέκνα, θύματα βασανιστηρίων, βιασμού ή άλλης σοβαρής μορφής ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας ή εκμετάλλευσης και θύματα trafficking.

Παράλληλα, με την ανωτέρω διάταξη αναγνωρίστηκε στο νέο τμήμα Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων που συστάθηκε, η αρμοδιότητα της μελέτης, κατάρτισης, υλοποίησης και παρακολούθησης προγραμμάτων κοινωνικής προστασίας και οικονομικής στήριξης αιτούντων άσυλο ή υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες.

Για την εκτέλεση των προαναφερόμενων αρμοδιοτήτων του νέου τμήματος Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων, μετακινήθηκαν υπάλληλοι από τα υπόλοιπα Τμήματα της Κεντρικής Υπηρεσίας και εκδόθηκαν προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος (οι υπ' αριθ. 16.1/5096/09.12.2013 και 16.1/571/03.02.2014), από τις οποίες μέχρι στιγμής έχουν καλυφθεί επτά (7) θέσεις με απόσπαση από άλλους φορείς του Δημοσίου.

2. Δράσεις του Τμήματος Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων.

Το Τμήμα Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής πραγματοποίησε πλήθος δράσεων με στόχο την επίτευξη των σκοπών λειτουργίας του. Συνοπτικά αναφέρονται οι ακόλουθες:

Καταρτίστηκε ο νέος στρατηγικός σχεδιασμός- δεδομένου των δυσκολιών που παρουσιάστηκαν στην υλοποίηση του σχεδιασμού του 2013 - για την ίδρυση και λειτουργία νέων θέσεων φιλοξενίας έτσι ώστε να αυξηθεί η δυναμικότητα της χώρας για την παροχή φιλοξενίας σε αιτούντες άσυλο και ευάλωτες ομάδες.

Βάσει του σχεδιασμού αυτού προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία α) οκτώ (8) Ανοιχτών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων συνολικής δυναμικότητας χιλίων πεντακοσίων έξι (1506) θέσεων σε διάφορες περιφέρειες της χώρας και β) μίας (1) Ανοιχτής Δομής Φιλοξενίας αιτούντων εθελούσιας επιστροφής και επανένταξης συνολικής δυναμικότητας εκατό (100) θέσεων στην Περιφέρεια Αττικής, σε συνεργασία με τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης, όπως αναλύεται στον ακόλουθο πίνακα.

Α. ΔΟΜΕΣ ΦΙΛΟΞΕΝΙΑΣ ΑΙΤΟΥΝΤΩΝ ΑΣΥΛΟ			
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ			
	ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΔΟΜΗΣ	ΟΜΑΔΑ ΣΤΟΧΟΣ	ΔΥΝΑΜΙΚΟΤΗΤΑ (ΝΕΕΣ ΘΕΣΕΙΣ)
1.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Σκαρामαγκά Αττικής	Άρρενες ενήλικες αιτούντες άσυλο	450
2.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Ιλίου Αττικής	Ασυνόδευτα Ανήλικα αιτούντες άσυλο	36
3.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Πεντέλης	Ασυνόδευτοι ανήλικοι αιτούντες άσυλο	20
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ			
4.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Σπάρτης	Ασυνόδευτοι ανήλικοι αιτούντες	24

		άσυλο	
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ			
5.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Ροδόπολης Σερρών	Οικογένειες αιτούντων άσυλο	250
6.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Σιδηροκάστρου Σερρών	Μονογονεϊκές οικογένειες με προστάτη μητέρα και Ασυνόδευτα Ανήλικα αιτούντες άσυλο	148
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ			
7.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Δικαίων Έβρου	Μονογονεϊκές οικογένειες με προστάτη μητέρα και Ασυνόδευτα Ανήλικα αιτούντες άσυλο	78
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ			
8.	Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Μόριας Λέσβου	Αιτούντες Άσυλο	500
ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΣΕΩΝ			1.506

Β. ΔΟΜΗ ΦΙΛΟΞΕΝΙΑΣ ΑΙΤΟΥΝΤΩΝ ΕΘΕΛΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗΣ		
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ		
ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΔΟΜΗΣ	ΟΜΑΔΑ ΣΤΟΧΟΣ	ΔΥΝΑΜΙΚΟΤΗΤΑ (ΝΕΕΣ ΘΕΣΕΙΣ)
Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Αττικής	Αιτούντες εθελούσιας επιστροφής και επανένταξης	100
ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΣΕΩΝ		100

Για την κατάρτιση του ανωτέρω σχεδιασμού απαιτήθηκε πολύμηνη αναζήτηση κτιρίων που να πληρούν τις προδιαγραφές για τη στέγαση δομών φιλοξενίας. Για το σκοπό αυτό στελέχη του τμήματος απευθύνθηκαν σε μια σειρά δημόσιων φορέων που δυνητικά θα μπορούσαν να διαθέσουν ακίνητα στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. Αποτέλεσμα αυτής της αναζήτησης ήταν η παραχώρηση ενός ακινήτου στο Σιδηρόκαστρο Σερρών και ενός άλλου στα Δίκαια Ορεστιάδας από τις οικείες Μητροπόλεις.

Πέρα από την εύρεση των αναγκαίων κτιρίων για την υλοποίηση του νέου σχεδιασμού, ολοκληρώθηκε και η παραχώρηση των κτιρίων που είχαν εντοπιστεί κατά το έτος 2013 (Δομή Ροδόπολης, Σπάρτης).

Επίσης, σε ότι αφορά την επισκευή των κτιρίων των Δομών Φιλοξενίας, ολοκληρώθηκε με πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, η επισκευή της Ανοιχτής Δομής φιλοξενίας Ιλίου, ολοκληρώνονται οι διαδικασίες για την επισκευή των Δομών Φιλοξενίας Σπάρτης και Πεντέλης καθώς και όλες οι απαιτούμενες ενέργειες για την προένταξη του έργου επισκευής της Ανοιχτής Δομής Φιλοξενίας Ροδόπολης Σερρών στο ΠΕΠ Κεντρικής Μακεδονίας, στο πλαίσιο της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020.

Παράλληλα, έγιναν οι απαραίτητες ενέργειες και προετοιμασία ώστε να υποβληθούν προτάσεις χρηματοδότησης των λειτουργικών δαπανών των δομών φιλοξενίας Ιλίου, Σπάρτης και Πεντέλης στο Χρηματοδοτικό Μηχανισμό ΕΟΧ 2009-2014 (EEA Grants). Αποτέλεσμα των ανωτέρω ήταν η έγκριση της δράσης σύστασης και λειτουργίας δομών φιλοξενίας για ασυνόδετους ανηλίκους, η οποία αναμένεται να υλοποιηθεί εντός του 2015.

Δεδομένου ότι η ανωτέρω δράση πρόκειται να υλοποιηθεί εντός του 2015, το τμήμα Δομών προχώρησε σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες για την έναρξη λειτουργίας των τριών Δομών φιλοξενίας, και πιο συγκεκριμένα στη σύνταξη των Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων σύστασης των δομών, στην καταγραφή των αναγκών σε εξοπλισμό και στην προετοιμασία των διαγωνιστικών διαδικασιών τόσο για την προμήθεια του εξοπλισμού όσο και για την ανάδειξη του δημόσιου ή ιδιωτικού φορέα που θα αναλάβει τη λειτουργία των Δομών Φιλοξενίας.

Επιπρόσθετα, χρειάστηκε η αναζήτηση νέου κτιρίου κατάλληλου για τη στέγαση Δομής Φιλοξενίας αιτούντων εθελούσιας επιστροφής μέσω προγραμμάτων του Διεθνή Οργανισμού Μετανάστευσης, στο πλαίσιο της

συγχρηματοδοτούμενης δράσης από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιτροφών που σχεδιάζεται να υλοποιηθεί με τη συνεργασία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, της Υπηρεσίας Διαχείρισης Αναπτυξιακών και Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης. Αποτέλεσμα της πολύμηνης αναζήτησης ήταν η εύρεση κατάλληλου κτιρίου εντός του νομού Αττικής το οποίο πρόκειται να στεγάσει δομή Φιλοξενίας συνολικής δυναμικότητας εκατό (100) θέσεων.

Το τμήμα επίσης επεξεργάστηκε και συνέταξε το Γενικό Κανονισμό Λειτουργίας των δομών φιλοξενίας, ο οποίος αναφέρεται στις βασικές αρχές λειτουργίας των δομών, στις προϋποθέσεις φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών, στις διαδικασίες ένταξης σε αυτές, καθώς και στα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις τόσο του προσωπικού αυτών όσο και των φιλοξενούμενων. Ο Κανονισμός αυτός -που πλέον είναι σε ισχύ- τέθηκε σε διαβούλευση τόσο με την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες όσο και με Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις που είναι ενταγμένες στο μητρώο της Υπηρεσίας.

Σε ότι αφορά τη χρηματοδότηση τόσο της επισκευής όσο και της λειτουργίας των λοιπών Ανοιχτών Δομών Φιλοξενίας, το τμήμα προχώρησε σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την εξασφάλιση της αναγκαίας χρηματοδότησης (π.χ μέσω της υποβολής των σχετικών Τεχνικών Δελτίων).

Επίσης, στελέχη του τμήματος συμμετείχαν τόσο σε σειρά εκπαιδεύσεων και εκπαιδευτικών ταξιδιών όσο και σε επισκέψεις σε υφιστάμενες δομές φιλοξενίας, προκειμένου να αποκτήσουν την αναγκαία γνώση και δεξιότητες για τη διαχείριση Δομών Φιλοξενίας.

Ταυτόχρονα, στελέχη της Υπηρεσίας συμμετείχαν σε επισκέψεις που πραγματοποιήθηκαν στις Διαχειριστικές Αρχές των Περιφερειακών Προγραμμάτων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020, προκειμένου να παρουσιάσουν τις δράσεις που προτείνονται για χρηματοδότηση από την Υπηρεσία.

Τέλος, η Υπηρεσία συμμετείχε με υποβολή προτάσεων σε συναντήσεις ομάδων εργασίας των συναρμόδιων Υπουργείων για θέματα που αφορούν την ορθή άσκηση κοινωνικής πολιτικής και τη διευθέτηση ζητημάτων σχετικά με την αποτελεσματικότερη προστασία ατόμων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες. Παράδειγμα τέτοιων συναντήσεων ομάδων εργασίας αποτέλεσε η συμμετοχή στην ομάδα εργασίας του Υπουργείου Δικαιοσύνης για την εκπόνηση σχεδίου δράσης για την πληρέστερη λειτουργία του θεσμού της επιτροπείας ασυνόδευτων ανηλίκων.

ΣΤ. Συνεργασία με Διεθνείς και Ευρωπαϊκούς Οργανισμούς

1. Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (ΥΑ)

Στο πλαίσιο της συναφθείσας Προγραμματικής Συμφωνίας μεταξύ της ΥΑ και του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για την υλοποίηση του Έργου «*Ενδυνάμωση του πλαισίου πρώτης υποδοχής μικτών μεταναστευτικών ομάδων που εισέρχονται στην περιοχή του Έβρου και στα νησιά του Αιγαίου*», που συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων, κατά τη διάρκεια των διαδικασιών πρώτης υποδοχής, **οι υπηρεσίες ενημέρωσης των Υπηκόων Τρίτων χωρών για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους παρέχονται έως την παρούσα περίοδο από κλιμάκια της Ύπατης Αρμοστείας**. Ειδικότερα, κλιμάκια της ΥΑ συνδράμουν στο έργο της Πρώτης Υποδοχής στις Κινητές Μονάδες Α' και Β' καθώς και στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου, ενημερώνοντας τους υπηκόους τρίτων χωρών σχετικά με τις δυνατότητες και προϋποθέσεις παροχής διεθνούς προστασίας, για θέματα ευαλωτότητας καθώς και για ότι προβλέπει η ελληνική νομοθεσία αναφορικά με το καθεστώς διαχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών.

2. Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ)

Ο ΔΟΜ σε όλη την περίοδο του έτους εκπροσωπείται με στελέχη του στα Κέντρα όπου λειτουργούν οι Κινητές Μονάδες Α' και Β' καθώς και στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου, προκειμένου για την υλοποίηση του Προγράμματος εθελούσιας επιστροφής υπηκόων τρίτων χωρών και επανένταξης στη χώρα καταγωγής τους. Ο εκπρόσωπος του ΔΟΜ ενημερώνει τους υπηκόους τρίτων χωρών για τις δυνατότητες αξιοποίησης των παροχών και πλεονεκτημάτων του προγράμματος.

3. Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO)

Είναι ο οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που παίζει καθοριστικό ρόλο στην ανάπτυξη του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου. Ιδρύθηκε με σκοπό την ενίσχυση της πρακτικής συνεργασίας σε θέματα ασύλου και την αρωγή προς τα κράτη μέλη ώστε να εκπληρώσουν τις ευρωπαϊκές και τις διεθνείς υποχρεώσεις τους για παροχή προστασίας σε ανθρώπους που έχουν ανάγκη.

Το EASO λειτουργεί ως κέντρο εμπειρογνωμοσύνης σε θέματα ασύλου και παρέχει στήριξη στα κράτη μέλη των οποίων τα συστήματα ασύλου και

υποδοχής βρίσκονται υπό ιδιαίτερη πίεση, όπως η Ελλάδα. Στη σειρά σεμιναρίων που διεξάγει, έχουν ήδη συμμετάσχει 4 υπάλληλοι της Υπηρεσίας, για τα θέματα αρμοδιότητας μας. Επίσης, 2 εμπειρογνώμονες-εκπαιδευτές έχουν έρθει στην ΥΠΥ το Σεπτέμβριο 2013 και έχουν συντάξει ένα εγχειρίδιο οδηγιών για χρηματοδοτούμενα ευρωπαϊκά προγράμματα προσαρμοσμένα στις ανάγκες της Υπηρεσίας.

Τέλος με τη συνδρομή του σχεδιάστηκαν τα operating plans I & II για την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής τα οποία υλοποιήθηκαν με τη βοήθεια των Ομάδων Υποστήριξης (Asylum Support Teams) από Απρίλιο του 2011 μέχρι τον Μάρτιο 2013. Το EASO συνεχίζει να παρέχει τεχνική και λειτουργική υποστήριξη με αυτές τις ομάδες μέχρι και το τέλος του 2014 βάσει της συμφωνίας που υπογράφηκε μεταξύ του EASO και του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Z. Συνεργασία με φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών

1. Τήρηση Μητρώου Φορέων Κοινωνίας των Πολιτών

Το Μητρώο Φορέων Κοινωνίας των Πολιτών ενημερώθηκε κατά τη διάρκεια του 2014 με την εγγραφή νέων φορέων πρόθυμων να συνδράμουν στο έργο των ΚΕΠΥ και των Κινητών Μονάδων ύστερα από την έκδοση νέας πρόσκλησης, από την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. Η ανταπόκριση φορέων της κοινωνίας των πολιτών υπήρξε θετική και πλέον στο Μητρώο είναι ενταγμένοι ένδεκα (11) Φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών (ΜΚΟ), η προηγούμενη εμπειρία και τεχνογνωσία των οποίων ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Η ΥΠΥ συνεργάστηκε άμεσα ή έμμεσα κατά το έτος 2014 με τους φορείς «Γιατροί του Κόσμου», «Med.In - Ιατρική Παρέμβαση» και «Μετάδραση». Οι δύο πρώτες δραστηριοποιούνται στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Ορεστιάδας και στις Κινητές Μονάδες Α' και Β', παρέχοντας υπηρεσίες ιατρικής φροντίδας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης. Η «Μετάδραση» παρέχει υπηρεσίες διαπολιτισμικής διερμηνείας σε όλες τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής.

2. Τήρηση Μητρώου Διερμηνέων

Συνολικά στο Μητρώο έχουν εγγραφεί 62 διερμηνείς οι οποίοι πληρούν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις (πιστοποίηση γνώσης ελληνικής γλώσσας και έγγραφα που πιστοποιούν γνώση και εμπειρία στη διερμηνεία) και καλύπτουν την πλειονότητα των γλωσσών που ομιλούν οι παράνομα εισερχόμενοι υπήκοοι τρίτων χωρών στην Ελλάδα. Κατά το 2014 η ΥΠΥ δεν προέβη σε σύναψη σύμβασης εργασίας με κανέναν από τους εγγεγραμμένους στο Μητρώο διερμηνείς, καθώς η διαπολιτισμική διερμηνεία καλύφθηκε μέσω χρηματοδότησης τρίτων φορέων και μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών από το φορέα «Μετάδραση».

Η. ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ

Κατά το έτος 2014, οι επικοινωνιακές δραστηριότητες που πραγματοποιήθηκαν από την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, όπως επίσης και εκείνες που αφορούν το έργο της υπήρξαν πλούσιες. Στην συνέχεια, παρατίθενται το σύνολο των δράσεων αυτών.

1. Επισκέψεις και συνεντεύξεις

Οι επισκέψεις και οι συνεντεύξεις που αφορούν το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και οι οποίες πραγματοποιήθηκαν, εντός του 2014, είναι οι εξής:

- 27 Ιανουαρίου 2014, απάντηση σε ερωτήματα της ερευνήτριας του Σουηδικού καναλιού SVT αναφορικά με τηρούμενες διαδικασίες στο ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου
- 12 Φεβρουαρίου 2014, επίσκεψη στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου εκπροσώπων της Ισπανικής εφημερίδας El Pais – συνέντευξη με τον Διοικητή του Κέντρου κ. Χριστακούδη
- 5 Μαρτίου 2014, επίσκεψη ερευνήτριας της εφημερίδας Le Monde κας Leonore Stagherlin στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου – συνέντευξη με τον Διοικητή κ. Χριστακούδη
- 27 Μαρτίου 2014, εκπρόσωπος του ραδιοφωνικού σταθμού Sveriges Radio (Gunnar Gramnes) πραγματοποιεί επίσκεψη στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου και συνέντευξη του Διοικητή του ΚΕΠΥ κ. Χριστακούδη
- 28 Μαρτίου 2014, επίσκεψη της βουλευτού του Γερμανικού Κοινοβουλίου κ. Annette Groth και κλιμακίου του ΣΥΡΙΖΑ ΕΚΜ με επικεφαλής τη Βουλευτή Σταμπουλή Αφροδίτη, στο ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου
- 24 Απριλίου 2014, επίσκεψη της εκπροσώπου δημοσίου σουηδικού ραδιοφώνου κας Quiding στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου

- 6 Μαΐου 2014, επίσκεψη του συγγραφέα-δημοσιογράφου κ. Dabitch στο ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου και συνέντευξη με τον Διοικητή κ. Χριστακούδη
- 28 Μαΐου 2014, επίσκεψη εκπροσώπου της Ελβετικής ιστοσελίδας swissinfo.ch στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου
- 30 Μαΐου 2014 , επίσκεψη στην Κεντρική Υπηρεσία κλιμακίου της Υ.Α. για την κινηματογράφηση συνέντευξης με τον Διευθυντή της ΥΠΥ κ. Νίκα στα πλαίσια προετοιμασίας ολιγόλεπτου video της Υ.Α. ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες.
- 3 Ιουνίου 2014, κινηματογράφηση πλάνων από το ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου (εξωτερικοί χώροι) από το προαναφερόμενο κλιμάκιο Υ.Α. στα πλαίσια προετοιμασίας του αναφερόμενου video
- 23 Ιουλίου 2014, κλιμάκιο Γερμανικής Εφημερίδας Suddegutche Zeitung, ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου
- 31 Ιουλίου 2014 Συνέντευξη της Δημοσιογράφου του Δημόσιου ολλανδικού ραδιοφωνικού σταθμού NOS κας Keesen με τον κ. Αρβανιτίδη, προϊστ. Τμ. Στρατηγικού Σχεδιασμού, Διεθνούς κι Ευρωπαϊκής Συνεργασίας της ΥΠΥ
- 21 Αυγούστου 2014 Επίσκεψη στα γραφεία της Κεντρικής Υπηρεσίας από την δημοσιογράφο κα Talaga της εφημερίδας Toronto Star- Συνέντευξη με τον κ. Αρβανιτίδη, προϊστ. Τμ. Στρατηγικού Σχεδιασμού, Διεθνούς κι Ευρωπαϊκής Συνεργασίας της ΥΠΥ
- 17 Ιουλίου 2014, επίσκεψη Γάλλων αξιωματούχων στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου – ενημέρωση για τη λειτουργία του ΚΕ.Π.Υ. από τον Διοικητή του Κέντρου
- 30 Ιουνίου 2014, επίσκεψη κλιμακίου γαλλικής Le Figaro στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου
- 6 Ιουνίου 2014, επίσκεψη ανταποκριτή του Al Jazeera International (J. Psarropoulos στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου Έβρου και συνέντευξη με τον Διευθυντή της ΥΠΥ στις 24.6.14, η οποία αποτυπώθηκε σε έντυπη

καταγραφή στην οποία προστέθηκε ρεπορτάζ περί παράνομης μετανάστευσης για το αναφερόμενο κανάλι.

- 31 Οκτωβρίου 2014, συνέντευξη με ερευνήτριες της Pro Asyl στα γραφεία της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (Συνέντευξη εφ' όλης της ύλης από τον Διευθυντή της Υπηρεσίας)

Επίσης αιτήματα για πραγματοποίηση συνεντεύξεων, επισκέψεων και κινηματογράφηση πλάνων δεχτήκαμε από τους κάτωθι φορείς για τις Κινητές μας Μονάδες στα οποία ωστόσο λόγω αρμοδιότητας απαντήσαμε ότι οφείλουν να ζητήσουν άδεια από την ΕΛ.ΑΣ.

(α) Συριακός ραδιοφωνικός σταθμός Hawa Smart (δημοσιογράφος κ. Alaa Edin Chnana) Αρ. Πρωτ. 8/2280/5.5.14

(β) Γαλλικός Τηλεοπτικός Σταθμός France 5 για επίσκεψη στο Κέντρο Ταυτοποίησης Μόριας Λέσβου και συνέντευξης με αρμόδιο αξιωματούχο (αρ.πρωτ. 8/5699/29.10.14)

(γ) Βελγική Δημόσια Τηλεόραση για επίσκεψη στην ΚΜ Σάμου (αρ.πρωτ.8/5644/29.10.14)

(δ) Αίτημα Γερμανικής Εφημερίδας Die Tageszeitung για Επίσκεψη στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Μόριας Λέσβου (8/4345/7.8.14)

Στα προηγούμενα, άξια αναφοράς είναι η συνέντευξη που δόθηκε στον τηλεοπτικό σταθμό MEGA, όπου ο Διευθυντής της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής κ. Νίκας Παναγιώτης παρουσίασε το έργο της υπηρεσίας στην τηλεοπτική εκπομπή «ΠΡΩΙΝΟ MEGA» (31.7.14).

2. Δηλώσεις για το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής

Σημαντικές υπήρξαν οι δηλώσεις στελεχών, εμπλεκομένων με τα θέματα ασύλου και μετανάστευσης, για το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Αυτές ήταν οι εξής:

- Η μαρτυρία της Επιτρόπου Εσωτερικών Υποθέσεων της Ε.Ε. κας Μάλμστρομ η οποία μετά από επίσκεψη που πραγματοποίησε στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, δήλωσε εντυπωσιασμένη και συνεχάρη τον Διευθυντή και το προσωπικό της Υπηρεσίας για την συστηματική τους προσπάθεια, στοιχείο που αναπαρήχθη στα έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα.
- Η δήλωση του Πρέσβη της Βρετανίας στην Ελλάδα κου Kittmer, μετά από επίσκεψή του στο ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου , τη Δευτέρα, 7 Απριλίου 2014. Συγκεκριμένα ο Πρέσβης δήλωσε (...) Ελπίζω η πρόοδος που έχει σημειωθεί πρόσφατα στο Κέντρο Υποδοχής μεταναστών στο Φυλάκιο, να αποτελέσει το παράδειγμα που θα ακολουθήσουν και άλλες αντίστοιχες εγκαταστάσεις που λειτουργούν στην Ελληνική επικράτεια. Στο Φυλάκιο, είχα την δυνατότητα να επισκεφθώ τον χώρο υποδοχής μεταναστών, τους χώρους αναγνώρισης – ταυτοποίησης καθώς και τους χώρους διαμονής. Είχα επίσης την ευκαιρία να δω τα μέτρα που έχουν ληφθεί έτσι ώστε οι συνθήκες κράτησης να είναι ανθρώπινες και ο σεβασμός του δικαιώματός στην αξιοπρέπεια να διασφαλίζεται (...)
- Η δήλωση της Κας Μάλμστρομ μετά την επίσκεψή της στο υπό διαμόρφωση Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στην Μόρια Λέσβου καθώς επίσης και στο Κέντρο Ταυτοποίησης ότι : (...) οι αλλοδαποί φαίνονται να είναι ικανοποιημένοι εδώ . Συνεπώς, είναι ένα πολύ καλό παράδειγμα, όπου μαζί με τις κρατικές υπηρεσίες εργάζονται, κλιμάκια από φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών, την Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες, Ευρωπαϊκούς και Διεθνείς Οργανισμούς. Το υπό κατασκευή ΚΕ.Π.Υ. είναι μια καινούρια και μοντέρνα δομή, η οποία θα συμβάλει στη διαχείριση των μεταναστών.(...)

3. Δημοσιεύματα για το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής

Ειδικότερα σε ότι σχετίζεται με την στάση τύπου και ΜΜΕ ως προς την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, το Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Φυλακίου Έβρου και τις Κινητές μας Μονάδες έχουμε να κομίσουμε τα κάτωθι στοιχεία :

- Δημοσιεύματα που ακολούθησαν την επίσκεψη της Επιτρόπου Μάλμστρομ Σεσίλια στις 17.2.14 στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής ανέδειξαν την ενθουσιώδη στάση της απέναντι στον Διευθυντή και το προσωπικό της ΥΠΥ για την συστηματική τους προσπάθεια σε ότι σχετίζεται με τον σχεδιασμό και τη λειτουργία της Υπηρεσίας, καθώς επίσης και την ικανοποίησή της από την εφαρμογή των διαδικασιών Πρώτης Υποδοχής και από τον υλοποιούμενο σχεδιασμό αναφορικά με τις Ανοιχτές Δομές Φιλοξενίας αιτούντων ασύλου, ασυνόδευτων ανηλίκων και ευάλωτων ομάδων. Χαρακτηριστικά, η Σεσίλια Μάλμστρομ δήλωσε εντυπωσιασμένη από τη συνολική προσπάθεια επισημαίνοντας ότι « εδώ τίθενται τα θεμέλια μιας νέας νοοτροπίας, μιας νέας αντίληψης σε ότι αφορά της διαχείριση μικτών μεταναστευτικών ροών ενώ επιτελείται μια υποδειγματική προσπάθεια για συστηματοποίηση των δράσεων με όρους απόλυτου σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας.» Η Επίτροπος δεν παρέλειψε να υπογραμμίσει ότι υπάρχει μια καθολική αναγνώριση της προσφοράς της ΥΠΥ και της «τεράστιας» προόδου που έχει συντελεστεί μέσα σε μικρό χρονικό διάστημα, κάτι το οποίο είναι πολύ σημαντικό, αφού έτσι αποδεικνύεται ότι η συμβολή της Ε.Ε. έχει βρει εύφορο έδαφος.

Οι παρατηρήσεις της Επιτρόπου αναπαρήχθησαν στα μέσα του ημερήσιου και περιοδικού τύπου ενώ δεν έλειψαν και τα λογοπαίγνια καταδεικτικά του εντυπωσιασμού της από την απόδοση της ΥΠΥ (Βλ. « *Ο Νίκας νίκησε την Μάλμστρομ*» <http://crimesonair.blogspot.gr/2014/02/o-n-malmstrom.html>)

- Εκτενές δημοσίευμα στην εφημερίδα «ΑΠΕΛΙΟΦΟΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΚΗΣ» (Δήμητρα Μακρή, «Εθνικό σχέδιο Δράσης για Άσυλο και Μετανάστευση», *Αγγελιοφόρος της Κυριακής*, 9.2.14) παρουσίασε την ομιλία του Διευθυντή της Υπηρεσίας σε σεμινάριο του ιδρύματος Καλλιόπης Κούφα περί προαγωγής του διεθνούς δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Στο εν λόγω σεμινάριο ο κ. Νίκας παρουσίασε το θέμα της ευαλωτότητας και αναφέρθηκε εκτενώς σε θέματα ισορροπίας μεταξύ θεσμικής υποχρέωσης και πρακτικής αντιμετώπισης.

- Κατά τη διάρκεια του μηνός Μαΐου 2014, δύο άρθρα του δημοσιογράφου Κώστα Ονισένκο στην εφημερίδα ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ σχετίζονταν με την παράνομη μετανάστευση και τους μηχανισμούς αντιμετώπισής της τόσο από πλευράς Ε.Ε. όσο και από πλευράς Ελληνικού κράτους. Στα εν λόγω δημοσιεύματα παρατίθεται δήλωση του διευθυντή της Υπηρεσίας κ. Νίκα και αναφορά στην ΥΠΥ.²
- Πλήθος δημοσιευμάτων και αναπαραγωγών σχετικών ΔΤ αφορούσαν τα σχόλια της Σεσίλια Μάλμστρομ μετά την επίσκεψή της στο Κέντρο Ταυτοποίησης της Μόριας Λέσβου καθώς επίσης και στο υπό διαμόρφωση ΚΕΠΥ, τον Ιούλιο του 2014. Ο Υπουργός Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη Β. Κικίλιας καθώς επίσης και ο ΥΝΑ Μ. Βαρβιτσιώτης συνόδευσαν την Σεσίλια Μάλμστρομ σε αυτήν την επίσκεψη, ενώ στο υπό διαμόρφωση Κέντρο Πρώτης Υποδοχής και την Κινητή Μονάδα της ΥΠΥ ξενάγησε το κλιμάκιο ο Διευθυντής της ΥΠΥ κ. Νίκας. Τα έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα κατέγραψαν για άλλη μια φορά την μετατόπιση της συμπεριφοράς και στάσης της «συνήθως αρνητικής Επιτροπής». (Βλ. ΤΑ ΝΕΑ, «Στενές επαφές 3ου τύπου», 22.7.14, (...) Η Σουηδή ως γνωστόν είναι σκληρή στο θέμα της κράτησης και των συνθηκών διαβίωσης(...), όπως τόνισαν και το πρωτόγνωρο συμβάν να χειροκροτούνται οι υπουργοί καθ'όσον αποχωρούν από μια τέτοια δομή, από τους προσωρινά διαμένοντες. (Βλ.ανωτέρω δημοσίευμα της εφημ.ΤΑ ΝΕΑ) Τόσο τα συμπεράσματα του Υπουργού κ. Κικίλια όσο και οι διαπιστώσεις της Σ. Μάλμστρομ υπήρξαν άκρως ενθαρρυντικές για το έργο της ΥΠΥ καθώς σημειώθηκε ότι «εδώ υλοποιείται ένα αξιόλογο έργο»³. Τονίστηκε ακόμα, η σημασία της ανθρωποκεντρικής διάστασης αυτής της προσπάθειας, καθώς με τις υποδομές αυτές σημειώθηκε ότι διασφαλίζονται τόσο οι άμεσες βιοτικές ανάγκες των αλλοδαπών, όσο και ορισμένες σημαντικές διαδικασίες, όπως είναι η εξακρίβωση της ταυτότητάς τους και η καταγραφή τους, ο ιατρικός έλεγχος και η ψυχοκοινωνική στήριξη, η ενημέρωσή τους για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους καθώς επίσης και η μέριμνα για άτομα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες όπως οι ασυνόδευτοι ανήλικοι.

Τίτλοι δημοσιευμάτων όπως «Ικανοποίηση Μάλμστρομ για το Κέντρο Υποδοχής Μεταναστών» έκαναν την εμφάνισή τους μετά την εν λόγω επίσκεψη, ενώ ιδιαίτερη έμφαση απεδόθη στην συζήτηση που άνοιξε η Επιτροπή με προσωρινά διαμένοντες ΥΤΧ.

² Κ. Ονισένκο, «Ελλάδα –Ε.Ε. κηρύσσουν πόλεμο στα κυκλώματα», ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ, 11.5.14, Κ.

Ονισένκο, «Συνεχείς επιχειρήσεις κατά διακίνησης μεταναστών», ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ, 21.5.14

³ «Εδώ.. Αστυνομία», εφημ. Kontra news, 22-7-14

Στις δηλώσεις της η ίδια ανέφερε ότι «Το συγκεκριμένο κέντρο είναι ένα πολύ καλό παράδειγμα κέντρου υποδοχής, όπου εργάζονται και μέλη από διεθνείς οργανισμούς και μη κυβερνητικές οργανώσεις»⁴.

4. Δραστηριότητες άλλων φορέων που αφορούν το έργο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής

Στις 20.6.2014, η συνέντευξη τύπου της Υ.Α. την Παγκόσμια Ημέρα του Πρόσφυγα με θέμα τις πρόσφατες εξελίξεις σε ζητήματα ασύλου και προστασίας των προσφύγων το 2013 στην Ελλάδα έθεσε ξανά στο επίκεντρο της προσοχής την σημασία της έναρξης λειτουργίας μιας πολιτικής υπηρεσίας όπως η ΥΠΥ και ειδικά μιας δομής όπως το ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου σε ότι αφορά την διαχείριση προσφύγων και μεταναστών που περνούν παράνομα τα σύνορα της χώρας.

Συγκεκριμένα από τον Επικεφαλής του Ελληνικού Γραφείου της Υ.Α. στην Ελλάδα κ. Τσαρμπόπουλο σημειώθηκε ότι η έναρξη λειτουργίας της ΥΠΥ και δομών όπως το ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου σήμανε «μια διαφορετική αντιμετώπιση των νεοεισερχομένων, με γνώμονα την ορθή καταγραφή τους, την ενημέρωση για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους στη γλώσσα που κατανοούν, την κάλυψη των βασικών ανθρωπιστικών τους αναγκών και τις ενέργειες για περαιτέρω παραπομπή τους.» Ο κ. Τσαρμπόπουλος δεν παρέλειψε να αναφερθεί και στην αναγκαιότητα ίδρυσης και λειτουργίας περισσότερων Κέντρων Πρώτης Υποδοχής σε όλα τα καίρια σημεία εισόδου της χώρας με άμεση προτεραιότητα τα νησιά του Β.Α. Αιγαίου και τη Δωδεκάνησο»⁵. Ακόμα και έντυπα που κατά παράδοση αρθρώνουν έναν πολεμικό, αντιπολιτευτικό λόγο μετά τις επισημάνσεις του Γ. Τσαρμπόπουλου αναφέρθηκαν στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής ως σημάδι μιας φανεράς θετικής κατεύθυνσης ⁶.

Τον Σεπτέμβριο του 2014 ο βουλευτής Δωδεκανήσου του ΣΥΡΙΖΑ ΕΚΜ Δημήτρης Γάκης πραγματοποίησε επίσκεψη στο νησί της Λέρου, όπου συζητήθηκαν διερευνητικά οι δυνατότητες αναζήτησης χώρου για την στέγαση κέντρου πρώτης υποδοχής στο νησί⁷. Φρονούμε πως η συγκεκριμένη αναφορά στο ΚΕΠΥ καθιστά αντιληπτό το πόσο έχει εδραιωθεί πλέον στην

⁴ Imerisia.gr, «Μυτιλήνη: Ικανοποίηση Μάλμστρομ για το Κέντρο Υποδοχής Μεταναστών»

⁵ Όπως αναφέρεται στο <http://www.tovima.gr/society/article/?aid=607541>

⁶ Έλλη Ζώτου, «Πνιγμένοι, κυνηγημένοι, εγκλωβισμένοι σε γραφειοκρατία και κέντρα κράτησης», Η ΑΥΓΗ, 20.6.14

⁷ Όπως αναφέρεται στο <http://rodosalarm.gr/29-914>

συνείδηση αρμόδιων φορέων και κοινού η αναγκαιότητα διασποράς αυτού του μοντέλου προκειμένου να υπάρξει μια ορθή διαχείριση του φαινομένου.

Τον Οκτώβριο του 2014, το πολιτικό κόμμα ΣΥΡΙΖΑ ΕΚΜ γνωστοποίησε τις θέσεις του αναφορικά με τις προσφυγικές και μεταναστευτικές ροές τις οποίες αναγνώρισε ως «οικουμενικό ζήτημα». Στις θέσεις του κόμματος, διαβάζουμε την επισημάνση της ανάγκης για «άμεση λειτουργία κέντρων πρώτης υποδοχής με σκοπό την αφενός καταγραφή και αφετέρου την κάλυψη των βασικών αναγκών των νεοεισερχομένων καθώς επίσης και την παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών από εξειδικευμένο προσωπικό. Διαβάζουμε επίσης την ανάγκη λήψης ειδικής μέριμνας για τις ευάλωτες ομάδες, την σημασία της συγκρότησης ανοιχτών δομών φιλοξενίας, με παράλληλη κατάργηση των ειδικών κέντρων κράτησης. Τέλος εντοπίζουμε την σημείωση περί αναγκαίας αξιοποίησης των ευρωπαϊκών πόρων για την φιλοξενία των προσφύγων»⁸. Από την συγκεκριμένη αναφορά κατανοούμε ότι η ίδρυση και λειτουργία του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής και της ΥΠΥ έχουν τοποθετηθεί στον χάρτη των συζητήσεων περί της ιδεώδους διαχείρισης της μετανάστευσης ως καλές πρακτικές πάνω στις οποίες αναμένεται να οικοδομηθεί ένα λειτουργικό σύστημα πολλών αντίστοιχων δομών ενώ σταδιακά θα καταργείται το μοντέλο της κράτησης για τους εισερχόμενους ΥΤΧ χωρίς νόμιμες διατυπώσεις.

Η Επίσκεψη του Νέου Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας κ. Σεραφείμ Τσόκα και της κ. Χριστιάνας Καλογήρου, Περιφ. Β.Αιγαίου στην δομή της Μόριας με ξενάγηση και πάλι από τον Διευθυντή της ΥΠΥ κ. Νίκα, στάθηκε ικανή αφορμή για νέο κύκλο δημοσιευμάτων επ'αφορμή των οποίων έγινε για μια ακόμα φορά λόγος περί της προσπάθειας που επιτελείται στην κατεύθυνση βελτιστοποίησης της διαχείρισης των μικτών μεταναστευτικών ροών⁹. Αντίστοιχα, καλή αφορμή επαναφοράς των θεμάτων της μετανάστευσης και του ρόλου της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής για το Ελληνικό παράδειγμα στάθηκε η συνάντηση της Νορβηγικής Υπηρεσίας Μετανάστευσης και του Πρέσβη της Νορβηγίας στην Ελλάδα με τον Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, κ. Νίκα στις 5.11.14¹⁰. Τέλος μια καλή αφορμή για την ανάδειξη της σημασίας της Υπηρεσίας μας ως learning organization, υπήρξε η είδηση της ολοκλήρωσης του εκπαιδευτικού κύκλου σεμιναρίων με θέμα την οργάνωση και διαχείριση Ανοιχτών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο. Το πρόγραμμα ήταν δράση της Ευρωπαϊκής

⁸ «Οι προσφυγικές και μεταναστευτικές ροές είναι ένα οικουμενικό ζήτημα», Left.gr, 8.10.14

⁹ Σχετ. ΔΤ μας που αναπαρήχθη σε ικανοποιητικό βαθμό: <http://firstreception.gov.gr/news-detail.php?type=press&id=17>

¹⁰ Σχετ. ΔΤ μας που αναπαρήχθη ικανοποιητικά <http://firstreception.gov.gr/news-detail.php?type=press&id=19>

Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) και συνδιοργανώθηκε από την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής (Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη) και τη Διαχειριστική Αρχή του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων (Υπ. Εργασίας¹¹).

5. Επικοινωνιακές Δραστηριότητες Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής

Στις 15.9.14 πραγματοποιήθηκε η εναρκτήρια εκδήλωση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, που αφορούσε στην παρουσίαση του έργου «Ενίσχυση των Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής σε περιοχές υπό υψηλή πίεση μεταναστευτικών ροών» (συγχρηματοδότηση Ε.Ε. - Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων και Υπουργείο Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη), η οποία εκτιμούμε ότι βοήθησε στην δημοσιοποίηση του έργου που έχει επιτελεστεί στις Κινητές Μονάδες καθ'όλο το διάστημα λειτουργίας τους. Στην εκδήλωση παρευρέθηκαν εκλεκτοί καλεσμένοι από τον χώρο της πολιτικής, των ΜΜΕ και των φορέων της κοινωνίας των πολιτών.

Το πρώτο μέρος της εκδήλωσης πέραν ενός ολιγόλεπτου ενημερωτικού video που αφορούσε την ταυτότητα και τον ρόλο των κινητών μονάδων πρώτης υποδοχής, περιελάμβανε την τοποθέτηση του Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής κ. Νίκα, εισήγηση του Επικεφαλής στην Ελλάδα της Ύπατης Αρμοστείας του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες κ. Τσαρμόπουλου, εισήγηση του κ. Δανιήλ Εσδράς, Επικεφαλής Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης στην Ελλάδα, καθώς επίσης και τοποθέτηση του κ. Δημήτρη Παπαδημητρίου, Ομότιμου Προέδρου του Κέντρου Μεταναστευτικής Πολιτικής (Migration Policy Institute)

Την εκδήλωση χαιρέτισε ο Γενικός Γραμματέας Δημόσιας Διοίκησης κ. Αθανάσιος Ανδρεουλάκος.

Οι ομιλητές του πρώτου μέρους κατέστησαν σαφή την σημασία του εγχειρήματος, δηλαδή της σύστασης κινητών μονάδων πρώτης υποδοχής όπου υπάρχουν αυξημένες μεταναστευτικές ροές, σχολίασαν εκτενώς την σημασία της γόνιμης δημιουργικής συνύπαρξης κρατικού μηχανισμού, διεθνών οργανισμών και Μη κυβερνητικών Οργανώσεων, απέδωσαν ιδιαίτερη έμφαση στην ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών, στην βάση της οποίας βρίσκεται η αρχή του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας και

¹¹ Σχετ. ΔΤ. Μας <http://firstreception.gov.gr/news-detail.php?type=press&id=18>

η περιφρούρηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στην χώρα μας.

Το δεύτερο μέρος της εκδήλωσης περιελάμβανε τις τοποθετήσεις φορέων της κοινωνίας των πολιτών που συνεπιχειρούν στις κινητές μονάδες και την αποτύπωση των εμπειριών τόσο των στελεχών των ΜΚΟ όσο και των υπηρεσιακών παραγόντων (ΥΠΥ). Τον λόγο είχαν η κ. Θάνου Ευγενία, από την Γενική Δ/ση των Γιατρών του Κόσμου, η κα Χαζίρη Καλλιόπη κοινωνιολόγος-εγκληματολόγος από την ΜΚΟ «Ιατρική Παρέμβαση», ο Προϊστάμενος του Τμήματος Στρατηγικού Σχεδιασμού, Διεθνούς κι Ευρωπαϊκής Συνεργασίας της ΥΠΥ κ. Αρβανιτίδης και ο κ. Αθανάσιος Παπαθεμελής, στέλεχος του τμήματος Λειτουργίας και Συντονισμού Επιχειρησιακών Δράσεων της ΥΠΥ.

Η εκδήλωση ήταν ιδιαίτερα επιτυχής στο μέτρο και στο βαθμό που ανέδειξε την σημασία ευρηματικών λύσεων σε ένα διογκούμενο πρόβλημα και αποσαφήνισε την σπουδαιότητα της συστηματικής, σταθερής εργασίας με ανθρωποκεντρική κατεύθυνση, της εργασίας που βαίνει πέραν των στενών ορίων του καθηκοντολογίου, ως καταστατική αρχή μιας νέας αντίληψης για τη διοίκηση και δη για τη διοίκηση που απευθύνεται σε ανθρώπους που έχουν διέλθει δυσάρεστων βιωμάτων για να καταλήξουν εκριζωμένοι σε μια χώρα δεύτερης ευκαιρίας ¹².

Μετά την πραγματοποίηση της αναφερόμενης εκδήλωσης είδαμε αρκετά δημοσιεύματα στον ημερήσιο τύπο να συνοψίζουν το έργο των Κινητών Μονάδων γνωστοποιώντας στο αναγνωστικό κοινό στοιχεία που συχνά διαπιστώναμε ότι είναι άγνωστα ή και συγκεχυμένα. Υποδειγματικό και γι' αυτήν την περίπτωση υπήρξε το δημοσίευμα της εφημερίδας ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ με τίτλο «Ενίσχυση των Κινητών Μονάδων για αλλοδαπούς» ¹³

Πέραν της διεξαγωγής εκδηλώσεων, σημαντική βοήθεια στην ολοκλήρωση της προσπάθειας αποκατάστασης μιας σταθερής επικοινωνίας με το ενδιαφερόμενο κοινό και τους συναρμόδιους φορείς, μας παρέχει η ιστοσελίδα μας που ξεκίνησε να λειτουργεί τον Ιούλιο του 2014 (www.firstreception.gov.gr) με περιεχόμενο διαρκώς εμπλουτιζόμενο και τακτική ανάρτηση ΔΤ τα οποία και φροντίσαμε να προωθούνται προς μεγάλο αριθμό ενδιαφερομένων Μέσων και Φορέων. Εκτιμούμε επίσης ότι η συχνή

¹² Τους μήνες Νοέμβριο και Δεκέμβριο 2014 βρισκόμαστε σε στάδιο προετοιμασίας της δεύτερης σχετικής εκδήλωσης (Mid term meeting) η οποία θα λάβει χώρα στις 22.1.15. Νέα σειρά έντυπου υλικού στα πλαίσια της επικοινωνιακής στήριξης σχεδιάστηκε για τις ανάγκες της εν λόγω εκδήλωσης το οποίο και εποπτεύσαμε ως προς το δημιουργικό μέρος.

¹³ «Ενίσχυση των Κινητών Μονάδων για αλλοδαπούς», 16-9-14, εφημ. ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ

τακτική μας παρουσία στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης (*Twitter*:<https://twitter.com/FrsPressoffice>) αποτέλεσε επίσης στοιχείο ενίσχυσης της διαδοσιμότητας της πληροφορίας που συνδέεται με την ταυτότητα και το έργο της Υπηρεσίας μας.

Τέλος σε ό,τι αφορά την εκδοτική παραγωγή για το 2014, σημειώνονται τα εξής παραδοτέα:

(α) Εγχειρίδιο για την πληροφόρηση του προσωπικού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (Ευρωπαϊκή Σύμβαση των δικαιωμάτων του ανθρώπου) διαθέσιμο στο [http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/7_RevisedEgxeiridio-210x148mm_48pages\[30-5\].pdf](http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/7_RevisedEgxeiridio-210x148mm_48pages[30-5].pdf)

(β) Ετήσια έκθεση πεπραγμένων 2013, διατίθεται στο [http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/11_FORYOU_NONSPREADS%20\(3\).pdf](http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/11_FORYOU_NONSPREADS%20(3).pdf)

(γ) posters & flyers για την Παγκόσμια Ημέρα του Πρόσφυγα (20 Ιουνίου 2014), διατίθενται στο http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/8_World%20Refugee%20Day%20Flyer-Dick.pdf και http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/9_World%20Refugee%20Day%20Flyer-Gins.pdf

(δ) Poster για την παγκόσμια ημέρα εξάλειψης της βίας κατά των γυναικών (25 Νοεμβρίου 2014), διατίθεται στο http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/15_Elimination-of-Violence-25-Nov-01.jpg

(ε) poster για την παγκόσμια ημέρα ανθρωπίνων δικαιωμάτων (10 Δεκ.2014) , διατίθεται στο [http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/16_Human-Rights-Day-10-12-2014\[2\]-web.jpg](http://firstreception.gov.gr/PRIImages/Prints/16_Human-Rights-Day-10-12-2014[2]-web.jpg)

Επίσης, άξιο αναφοράς είναι το γεγονός ότι επικαιροποιήσεις, τροποποιήσεις, προσθήκες και προσαρμογές έχουν πραγματοποιηθεί στα προς διανομή φυλλάδια των ΥΤΧ που εισέρχονται στην χώρα δίχως νόμιμες διατυπώσεις και παραμένουν στο ΚΕΠΥ Φυλακίου Έβρου ή στο υπό διαμόρφωση ΚΕΠΥ Μόριας Λέσβου. Τα συγκεκριμένα έντυπα καθώς επίσης και μια σειρά αφισών μένουν να τυπωθούν με την ολοκλήρωση διαγωνιστικών διαδικασιών που βρίσκονται σε εξέλιξη.

Θ. Ανθρώπινο Δυναμικό

1. Αποστολή και στελέχωση Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής

Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής ως αυτοτελής υπηρεσία που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη λειτουργεί σε επίπεδο διεύθυνσης. Ως αποστολή της έχει την αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παρανόμως στη χώρα, σε συνθήκες σεβασμού της αξιοπρέπειάς τους, με την υπαγωγή τους σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής. Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συγκροτείται από την Κεντρική Υπηρεσία, καθώς και τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) και τις έκτακτες ή κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής και τις Δομές Φιλοξενίας που αποτελούν τις Περιφερειακές Υπηρεσίες.

Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής στελεχώνεται από προσωπικό που μετατάσσεται, μεταφέρεται ή αποσπάται από υπηρεσίες του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή Ν.Π.Δ.Δ., ύστερα από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος ή προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

Οι οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής μπορεί να καλύπτονται με μετατάξεις, μεταφορές ή αποσπάσεις προσωπικού του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ ή Ο.Τ.Α.. Σε περίπτωση αδυναμίας πλήρωσής τους με προσωπικό προσόντων ειδικού επιστημονικού προσωπικού, οι ως άνω οργανικές θέσεις μπορούν να καλύπτονται με μετατάξεις, μεταφορές ή αποσπάσεις προσωπικού προσόντων ΠΕ με γνωστικό αντικείμενο νομικών, πολιτικών, κοινωνικών, τεχνολογικών ή ανθρωπιστικών επιστημών από υπηρεσίες του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α.. Η κατά τα ανωτέρω μετάταξη μόνιμου προσωπικού σε θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής γίνεται σε συνιστώμενες με τις πράξεις μετάταξης προσωποπαγείς θέσεις μόνιμων υπαλλήλων, με δέσμευση αντίστοιχου αριθμού κενών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίες δεν καλύπτονται όσο οι ως άνω υπάλληλοι παραμένουν

στις ανωτέρω προσωποπαγείς θέσεις. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδικαίως με τη για οποιονδήποτε λόγο αποχώρηση των υπαλλήλων που τις κατέχουν.

2. Στελέχωση Κεντρικής Υπηρεσίας

Η Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής αποτελεί ενιαία υπηρεσία και διαρθρώνεται στα ακόλουθα Τμήματα σύμφωνα με το άρθρο 110, παρ. 1 του ν. 4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ. Α΄/23.07.2013):

Α. Τμήμα Στρατηγικού Σχεδιασμού, Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας.

Β. Τμήμα Λειτουργίας και Συντονισμού Επιχειρησιακών Δράσεων.

Γ. Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευσης και Διασφάλισης Ποιότητας.

Δ. Τμήμα Οικονομικών.

Ε. Τμήμα Δομών Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο και Ευάλωτων Ομάδων.

Στην Κεντρική Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συνιστώνται σαράντα οκτώ (48) οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού, κατά κατηγορία και κλάδο, ως ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 110, παρ. 1 του ν. 4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ. Α΄/23.07.2013) :

- 18 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Πληροφορικής
- 2 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Επικοινωνίας και ΜΜΕ
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Ψυχολογίας
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Νομικής
- 1 θέση κατηγορίας ΤΕ Πληροφορικής
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Κοινωνιολόγων
- 4 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Κοινωνικών Λειτουργών
- 3 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού

- 3 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού
- 1 θέση κατηγορίας ΔΕ Οδηγών
- 2 θέσεις ΠΕ Ευρωπαϊκών και Διεθνών Σπουδών
- 10 θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού

Στις 31/12/2014 υπηρετούσαν στην Κεντρική Υπηρεσία σαράντα δύο (42) υπάλληλοι, από τους οποίους οι τριάντα ένα (31) με μετάταξη, οι δέκα (10) με απόσπαση από διάφορους φορείς του δημοσίου και ο ένας (1) με απόσπαση από την ΕΛ.ΑΣ.

Επιπλέον κατά το 2014 απασχολήθηκαν με την ιδιότητα του εξωτερικού συνεργάτη : ένα άτομο στην Κεντρική Υπηρεσία έως τις 30/04/2014, ένα στο ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου έως τις 30/04/2014, ένα άτομο στην Κινητή Μονάδα Α' έως τις 31/10/2014 και ένα άτομο στην Κινητή Μονάδα Β' έως τις 31/12/2014. Οι ανωτέρω συνεργάτες απασχολήθηκαν μέσω προγράμματος και χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (ΕΕ) στο πλαίσιο των Κοινοτικών Δράσεων του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων για το 2011 με τη συμμετοχή της Ύπατης Αρμοστείας του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες (Υ.Α. του ΟΗΕ).

Σημειώνεται ότι η διαδικασία των μετατάξεων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής διενεργείται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, χωρίς να απαιτείται έγκριση των αρμόδιων υπηρεσιακών συμβουλίων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 9 του Ν. 3907/2011 (ΦΕΚ 7/Α), τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 18 Ν. 4058/2012 (ΦΕΚ 63/Α), τις διατάξεις της Κ.Υ.Α. 16.1/1640/15.11.12 (ΦΕΚ 3236/Β) και τις διατάξεις του παρ. 5 του άρθρου τέταρτου του Ν.4084/2012 (ΦΕΚ 190/Α).

3. Στελέχωση Περιφερειακών Υπηρεσιών

3.1. Κέντρο Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) Φυλακίου Ορεστιάδας

Στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) Φυλακίου κατανέμονται οι εξής είκοσι εννέα (29) οργανικές θέσεις προσωπικού Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής:

- 4 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού
- 2 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Ιατρών
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Κοινωνικών Λειτουργών
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Ψυχολογίας
- 3 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Κοινωνικών Λειτουργών
- 4 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Νοσηλευτών
- 10 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού
- 2 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Τεχνικών διαφόρων ειδικοτήτων
- 2 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Οδηγών

Αναφορικά με τη στελέχωση του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο, μετά από την έκδοση της πρόσκλησης 1Σ/2013 (Φ.Ε.Κ. 1/Τ.Α.Σ.Ε.Π./01.03.2013) και σύμφωνα με τα Φ.Ε.Κ. 1283/τ.Γ'/05.11.2013 και Φ.Ε.Κ. 795/τ.Γ'/24.06.2014, διορίστηκαν εννέα (9) μόνιμοι τακτικοί υπάλληλοι διαφόρων ειδικοτήτων καλύπτοντας τις εννέα (9) από τις είκοσι εννέα (29) οργανικές θέσεις.

3.2. Κινητές Μονάδες

Με το ΦΕΚ 1066/τ. Β'/29.04.2013 συστάθηκαν δύο (2) Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής Α' και Β', ως Περιφερειακές Υπηρεσίες της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής με τοπική αρμοδιότητα όλη την επικράτεια και στις οποίες κατανέμονται οι παρακάτω θέσεις προσωπικού Περιφερειακών Υπηρεσιών:

- 3 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού
- 3 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Ιατρών Γενικής Ιατρικής ή Παθολογίας
- 3 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Ψυχολογίας
- 3 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Κοινωνικών Λειτουργών
- 3 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Νοσηλευτών
- 5 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού
- 5 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Οδηγών

Για τη στελέχωση των Κινητών Μονάδων έχει εκδοθεί η πρόσκληση 2Σ/2013 (Φ.Ε.Κ. 3/τ. Α.Σ.Ε.Π./27.08.2013) για την πλήρωση δέκα (10) θέσεων διαφόρων ειδικοτήτων και το Φ.Ε.Κ. 1316/τ.Γ'/14.11.2013 με τον πίνακα των επιτυχόντων, εκκρεμεί όμως η έκδοση απόφασης κατανομής από τη Διεύθυνση Προσλήψεων του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Σημειώνεται ότι λόγω των χρονοβόρων διαδικασιών του δημοσίου και τις ιδιαίτερες πιέσεις στα νησιά του Βορείου Αιγαίου, η λύση που επιλέχτηκε συνδυάζει τη συνεργασία με ΜΚΟ και την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, με την καλύτερη δυνατή χρήση του υπάρχοντος προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

3.3. Κέντρο Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) Λέσβου.

Στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) Λέσβου κατανέμονται οι εξής είκοσι επτά (27) οργανικές θέσεις προσωπικού Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής:

- 3 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού
- 2 θέσεις κατηγορίας ΠΕ Ιατρών
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Κοινωνικών Λειτουργών
- 1 θέση κατηγορίας ΠΕ Ψυχολογίας

- 3 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Κοινωνικών Λειτουργών
- 5 θέσεις κατηγορίας ΤΕ Νοσηλευτών
- 8 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού
- 2 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Τεχνικών διαφόρων ειδικοτήτων
- 2 θέσεις κατηγορίας ΔΕ Οδηγών

Για τη στελέχωση του προσωπικού του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου έχει εκδοθεί η προκήρυξη 1Σ/2014 (Φ.Ε.Κ. 14/τ. Α.Σ.Ε.Π./22.10.2014) για την πλήρωση είκοσι δύο (22) θέσεων μόνιμου προσωπικού διαφόρων ειδικοτήτων και αναμένεται η έκδοση του Φ.Ε.Κ. με τον πίνακα επιτυχόντων από το Εθνικό Τυπογραφείο. Παράλληλα, με τη διαδικασία των μετατάξεων, από τις είκοσι επτά (27) οργανικές θέσεις έχει καλυφθεί μία (1) θέση και βρίσκονται σε εξέλιξη άλλες τέσσερις (4).

4. Εκπαίδευση Προσωπικού. Απόκτηση τεχνογνωσίας

Η ΥΠΥ αφού εξέτασε όλα τα σχετικά σεμινάρια του ΙΝΕΠ (ΕΚΔΔΑ), προγραμματίισε εκπαίδευση υπαλλήλων σε συγκεκριμένα προγράμματα που σχετίζονταν με το αντικείμενό τους και τα οποία θα αναβάθμιζαν το παραγόμενο έργο της Υπηρεσίας. Τα σεμινάρια που επιλέχθηκαν ήταν:

- Αποτελεσματική συμμετοχή των στελεχών του Δημοσίου σε συλλογικά όργανα του Κράτους (1 άτομο)
- Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων: Διαδικασίες έγκρισης , χρηματοδότησης και παρακολούθησης (2 άτομα)
- Εφαρμογή του κανονισμού Ενεργειακής Απόδοσης των κτιρίων (1 άτομο)
- Η κατάργηση των επικυρώσεων ως μέσο μείωσης των γραφειοκρατικών βαρών (3 άτομα)
- Πρακτική της Διαπραγμάτευσης (1 άτομο)

- Εκπαίδευση σε τεχνολογίες CISCO(1 άτομο)
- Εκπαίδευση στις ηλεκτρονικές Δημόσιες Συμβάσεις (3 άτομα)
- Ευρωπαϊκά Προγράμματα: Αναζήτηση πρόσκλησης υποβολής προτάσεων και συγγραφή πρότασης χρηματοδότησης (2 άτομα)
- Ανάπτυξη εφαρμογών με σχεσιακές βάσεις δεδομένων (1 άτομο)
- Εφαρμογή της πειθαρχικής διαδικασίας στο Δημόσιο Τομέα (2 άτομα)
- Προϋπολογισμός Γενικής Κυβέρνησης: Σύγχρονοι δημοσιονομικοί κανόνες (4 άτομα)
- Εξ αποστάσεως εκπαίδευση στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση (1 άτομο)
- Τροποποίηση συστήματος αξιολόγησης προσωπικού, Π.Δ. 318/1992 (1 άτομο)
- Κρατικές προμήθειες (1 άτομο)
- Τεχνολογίες και διαχείριση δικτύων (1 άτομο)

Όσον αφορά στη συμμετοχή στον κύκλο εκπαιδευτικών προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO), η ΥΠΥ έχει επιδείξει σημαντική παρουσία μέσω της αποστολής υπαλλήλων στα κάτωθι εκπαιδευτικά σεμινάρια:

- Τον 01/2014 ένας υπάλληλος συμμετείχε ως μέλος στην Ομάδα Εμπειρογνομόνων του EASO για τη συνδρομή σε τεχνική βοήθεια προς τη Βουλγαρική Υπηρεσία για τους πρόσφυγες.
- Τον 03/2014 δύο υπάλληλοι παρακολούθησαν στην έδρα του EASO, τη Μάλτα, εκπαίδευση στη θεματική ενότητα με τίτλο «Τεχνικές συνέντευξης σε παιδιά».
- Τον 05/2014 δύο υπάλληλοι συμμετείχαν στη Μάλτα στην εκπαίδευση του EASO με θέμα « Εκπαιδεύοντας τους εκπαιδευτές για το Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου» και ένας στην εκπαίδευση με θέμα «Εκπαιδεύοντας τους εκπαιδευτές πάνω στις Τεχνικές Συνέντευξης».

- Τον 07/2014 δύο υπάλληλοι, οι οποίοι έλαβαν την ανωτέρω εκπαίδευση για το Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου, υλοποίησαν εντός της Υπηρεσίας επιμόρφωση των συναδέλφων τους πάνω σε αυτή τη θεματική ενότητα τόσο στην Κεντρική Υπηρεσία όσο και στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Φυλακίου.
- Τον 09/2014 τέσσερις υπάλληλοι συμμετείχαν ως μέλη ελληνικής αντιπροσωπείας σε επίσκεψη σε Κέντρα Υποδοχής και Δομές Φιλοξενίας στη Σουηδία στα πλαίσια απόκτησης εμπειρίας και γνωριμίας επιτυχημένων πρακτικών άλλων Κρατών-Μελών της Ε.Ε.
- Το διάστημα 30/09/2014-31/10/2014 ομάδα υπαλλήλων της ΥΠΥ από κοινού με εκπροσώπους άλλων φορέων του δημόσιου τομέα και της Κοινωνίας των Πολιτών παρακολούθησαν στην Αθήνα εκπαιδευτικό κύκλο του ΕΑΣΟ με θέμα την «Εκπαίδευση προσωπικού στις Δομές Φιλοξενίας».



- Το διήμερο 16-17/10/2014 έλαβε χώρα εκπαίδευση στην Αθήνα από το ΕΑΣΟ πάνω στη θεματική ενότητα «Εξακρίβωση ταυτότητας και υπηκοότητας», την οποία παρακολούθησαν υπάλληλοι υπηρεσιών του

Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και τη διοργάνωση της οποίας ανέλαβε η ΥΠΥ.

- Τον 10/2014 δύο υπάλληλοι παρακολούθησαν στη Μάλτα τη θεματική ενότητα «Εκπαίδευση για ανώτερα στελέχη-μάνατζερς».
- Τον 12/2014 ακολούθησε η συμμετοχή ενός υπαλλήλου σε επίσκεψη ελληνικής αντιπροσωπείας σε Δομές Φιλοξενίας και Υποδοχής στην Ολλανδία και ολοκληρώθηκε ο κύκλος αυτός με τη συμμετοχή άλλων τεσσάρων υπαλλήλων σε επίσκεψη ελληνικής αντιπροσωπείας στην Ισπανία με σκοπό τη γνωριμία του συστήματος υποδοχής και φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών που ακολουθείται στο εν λόγω Κράτος-Μέλος και την απόκτηση της απαραίτητης τεχνογνωσίας.

I. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Ο προϋπολογισμός της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής το έτος 2014 σκοπό είχε να χρηματοδοτήσει τη λειτουργία του ΚΕΠΥ Φυλακίου και των δύο Κινητών Μονάδων καθώς και να καλύψει τις ανάγκες της Κεντρικής Υπηρεσίας.

Οι πηγές χρηματοδότησης της λειτουργίας της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, για το έτος 2014, υπήρξαν οι εξής:

- Τακτικός Προϋπολογισμός
- Κοινοτικοί και άλλοι Πόροι

1. Τακτικός Προϋπολογισμός

Ο τακτικός προϋπολογισμός της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής χρησιμοποιήθηκε για να καλύψει λειτουργικές δαπάνες της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Μονάδων, όπως η μισθοδοσία, οι μετακινήσεις προσωπικού προς τις κινητές μονάδες, και η διεξαγωγή διαδικασιών προμηθειών. Στα πλαίσια αυτά χρησιμοποιήθηκε επίσης η παγία προκαταβολή, ως μέρος του τακτικού προϋπολογισμού της Υπηρεσίας.

2. Κοινοτικοί Πόροι

Όσο αφορά τους κοινοτικούς πόρους, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής είναι σε συνεχή αναζήτηση χρηματοδοτικών πόρων, οι οποίοι προέρχονται από τα όργανα της Ε.Ε., καθώς κάτι τέτοιο επιτάσσει η μείωση των κονδυλίων που πηγάζουν από τον κρατικό προϋπολογισμό. Για το 2014, χρησιμοποιήθηκαν οι πόροι του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων, προκειμένου να χρηματοδοτηθεί η λειτουργία των Κινητών Μονάδων στην Σάμο και στην Λέσβο, όπως επίσης για να πραγματοποιηθούν προμήθειες οι οποίες σχετίζονται με την έναρξη λειτουργίας του ΚΕ.Π.Υ. Λέσβου.

Η χρηματοδότηση της λειτουργίας του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου, για το 2014, πραγματοποιήθηκε μέσω των χρηματοδοτικών πόρων του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Χ.Μ. Ε.Ο.Χ.: Νορβηγία, Ισλανδία, Λιχτενστάιν) 2009-2013. Ειδικότερα, με το συγκεκριμένο χρηματοδοτικό εργαλείο, χρηματοδοτήθηκε η διεξαγωγή προμηθειών απαραίτητων για την λειτουργία του ΚΕ.Π.Υ.

Τέλος, εντός του 2014, υποβλήθηκαν και εγκρίθηκαν τεχνικά δελτία που αφορούν την χρηματοδότηση από τα νεοϊδρυθέντα ευρωπαϊκά ταμεία Ασύλου και Μετανάστευσης και Εσωτερικής Ασφάλειας για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020, ώστε να καλυφθούν δράσεις της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

Κ. ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΥΠΥ

Δεδομένης της τεράστιας μεταναστευτικής πίεσης την οποία υφίσταται η χώρα συγκριτικά με το μέγεθος και τις οικονομικές δυνατότητές της, η ΥΠΥ έχει ως στόχο της την υπαγωγή σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής του συνόλου (100%) των παράνομα εισερχομένων στην ελληνική επικράτεια υπηκόων τρίτων χωρών, που οδηγούνται στο ΚΕ.Π.Υ. και τις Κινητές Μονάδες μέσω της ΕΛ.ΑΣ.

Κατά τη διάρκεια του 2014, έχει καταβληθεί από την ΥΠΥ υπεράνθρωπη προσπάθεια για την εύρυθμη λειτουργία των Περιφερειακών Υπηρεσιών, ιδιαίτερα στις Κινητές Μονάδες, όπου η μεταστροφή της μεταναστευτικής ροής στα νησιά του Βορείου Αιγαίου δημιουργεί εντονότερες πιέσεις και η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών είναι αντιστρόφως ανάλογη του εργαζόμενου προσωπικού.

Παρά την έλλειψη προσωπικού, οι υπηρεσίες που παρέχονται στους υπηκόους τρίτων χωρών που εισέρχονται στα κέντρα είναι υψηλών προδιαγραφών, με ευαισθησία στον ανθρώπινο πόνο, κατανόηση και σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα.

Με στόχο το 2015, η ΥΠΥ να διαθέτει πλέον επαρκείς Ανοιχτές Δομές Φιλοξενίας, αλλά και με την ταυτόχρονη λειτουργία του δευτέρου ΚΕ.Π.Υ, στην Μόρια Λέσβου, η ΥΠΥ φιλοδοξεί να φτάσει ακόμη πιο κοντά στην ολοκλήρωση του στόχου της, δηλαδή την αποτελεσματική διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών.

Όπως διαφαίνεται και από τις θετικές αντιδράσεις προς το έργο της, η ΥΠΥ έχει ήδη κάνει ουσιαστικά βήματα στην εκπλήρωση του σκοπού δημιουργίας της και στο ίδιο θετικό κλίμα εξαπλώνεται και συνεχίζει τις δράσεις της.

Για την προετοιμασία της Ετήσιας Έκθεσης 2014 εργάστηκε το σύνολο του προσωπικού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

Έκδοση Α'

Υπεύθυνος Έκδοσης

Νίκας Παναγιώτης

Συντονισμός & γενική επιμέλεια έκδοσης

Αρβανιτίδης Αλέξανδρος

Κεντρική συντακτική ομάδα

Παραμανίδης Γεώργιος

Μερμήρης Δημήτριος

Επεξεργασία κειμένων

Αρβανιτίδης Αλέξανδρος

Παραμανίδης Γεώργιος

Παπαθεμελής Αθανάσιος

Ιψαραλέξη Τριανταφυλλιά

Δημητριάδου Ευαγγελία

Κολοβού Νικολέττα

Τσούρτη Σοφία

Κουφοπαντελή Ευαγγελία

Επεξεργασία στατιστικών στοιχείων

Λεγκάκος Θωμάς